|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
| АДМИНИСТРАЦИЯПАЛЕХСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  |
| ПОСТАНОВЛЕНИЕ |

|  |
| --- |
| От\_\_\_\_02.2018 № \_\_\_\_\_\_\_-п |
| **Об утверждении «Положения****об участии в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории Палехского муниципального района»** |
| В соответствии с [Федеральными законами от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"](http://docs.cntd.ru/document/901876063), от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", постановлением администрации Ивановской области от 28.07.2004 № 84-па «Об утверждении положения об Ивановской областной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», ст. 8 Устава Палехского муниципального района, администрация Палехского муниципального района **п о с т а н о в л я е т:**1. Утвердить «Положение об участии в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории Палехского муниципального района» (прилагается).2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы администрации Палехского муниципального района – руководителя аппарата администрации Палехского муниципального района Бабанова С.Г.3. Разместить настоящее постановление на «Официальном сайте администрации Палехского муниципального района» и опубликовать в информационном бюллетене органов местного самоуправления Палехского муниципального района. 4. Настоящее постановление вступает в силу с момента опубликования. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  **Глава Палехского****муниципального района** |  | **А.А. Мочалов** |

Приложение

к постановлению администрации

Палехского муниципального района

от № -п

**Положение**

**об участии в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории Палехского муниципального района**

Настоящее Положение разработано в соответствии с требованиями Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федеральным законом от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", постановлением администрации Ивановской области от 28.07.2004 № 84-па «Об утверждении положения об Ивановской областной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», Уставом Палехского муниципального района и регулирует организационно-правовое, финансовое обеспечение мер по организации и осуществлении мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории Палехского муниципального района.

**1. Понятия, используемые в настоящем Положении**

Для целей настоящего Положения используются следующие понятия:

1.1. Чрезвычайная ситуация (далее - ЧС) - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате массового отравления, заражения, инфекционного заболевания людей, а также аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей и объявленная в соответствии с законом Российской Федерации;

1.2. Предупреждение чрезвычайных ситуаций - это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения;

1.3. Ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций - это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов;

1.4. Зона чрезвычайной ситуации - это территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация.

**2. Система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций**

2.1. Система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций - совокупность органов управления, сил и средств, а также мер правового, организационного, финансового характера, направленных на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций.

2.2. Система предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций Палехского муниципального района, как территориальное звено ( далее - ТЗ РСЧС) входит в Ивановскую областную подсистему единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - ОП РСЧС).

2.3. Система обеспечения предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории Палехского муниципального района (ТЗ РСЧС) включает:

- координационный орган, постоянно действующий орган управления, орган повседневного управления, силы и средства предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, резерв финансовых и материальных ресурсов, система связи, оповещения и информационного обеспечения;

2.4. Координационным органом ТЗ РСЧС на территории Палехского муниципального района является комиссия по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности Палехского муниципального района (далее - КЧС и ОПБ). Создание, реорганизацию и упразднение КЧС и ОПБ, определение ее компетенции, утверждение ее состава осуществляет администрация Палехского муниципального района.

2.5. Постоянно действующим органом управления ТЗ РСЧС является орган, специально уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны, защиты населения и территории Палехского муниципального района – управление безопасности и мобилизационной работы администрации Палехского муниципального района.

 2.6. Органом повседневного управления является единая дежурно-диспетчерская служба администрации Палехского муниципального района (далее ЕДДС).

2.7. Управление ТЗ РСЧС осуществляется с использованием средств связи и оповещения, сетей вещания, каналов сети связи общего пользования и ведомственных сетей связи, обеспечивающих доведение информации и сигналов оповещения до органов управления, сил ТЗ РСЧС и населения.

Сбор и обмен информацией в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций (далее - ЧС) и обеспечения пожарной безопасности осуществляется администрацией Палехского муниципального района.

2.8. Проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий ЧС в рамках ТЗ РСЧС осуществляется на основе плана действий по предупреждению и ликвидации последствий ЧС Палехского муниципального района.

 2.9. На предприятиях, организациях, учреждениях, расположенных на территории Палехского муниципального района могут создаваться нештатные аварийно-спасательные формирования для выполнения мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

 Для выполнения задач по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций администрацией Палехского муниципального района могут привлекаться расположенные на территории Палехского муниципального района ведомственные специализированные аварийно-спасательные и аварийно-восстановительные формирования, медицинские учреждения, строительно-монтажные организации, независимо от их организационно-правовой формы.

 2.10. В аварийно-спасательных и других неотложных работах могут принимать участие добровольные организации аттестованных спасателей.

**3. Основные задачи системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций**

Основными задачами системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Палехского муниципального района являются:

- обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

 - сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций;

- подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях;

 - создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- ликвидация чрезвычайных ситуаций;

- реализация прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, а также лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации.

**4. Компетенция администрации Палехского муниципального района**

К компетенции администрации Палехского муниципального района относятся:

- создание постоянно действующего органа управления, специально уполномоченного на осуществление мероприятий в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций;

- создание аварийно-спасательных формирований

- создание эвакуационной комиссии Палехского муниципального района;

- осуществление финансирования мероприятий в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций;

- создание резерва финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

**5. Компетенция органа управления, уполномоченного на решение задач в области защиты населения от последствий чрезвычайных ситуаций**

К компетенции органа управления, уполномоченного на решение задач в области защиты населения от последствий чрезвычайных ситуаций относится:

- участие в организации и проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также обеспечение общественного порядка при их проведении;

- содействие устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях;

- подготовка необходимых сил и средств для защиты населения от чрезвычайных ситуаций, обучение населения способам защиты и действиям в этих ситуациях;

- проведение эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях и организация их проведения;

- осуществление в установленном порядке сбора и обмена информацией в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций, обеспечение своевременного оповещения и информирования населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

- осуществление иных мероприятий, предусмотренных действующим законодательством.

**6. Участие в предупреждении чрезвычайных ситуаций**

6.1. При отсутствии угрозы возникновения ЧС на объектах, территории или акватории органы управления и силы ТЗ РСЧС функционируют в режиме повседневной деятельности.

6.2. Основными мероприятиями, проводимыми органами управления и силами ТЗ РСЧС в режиме повседневной деятельности, являются:

а) изучение состояния окружающей среды и прогнозирование ЧС;

б) сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области защиты населения и территории района от ЧС и обеспечения пожарной безопасности;

в) планирование действий органов управления и сил ТЗ РСЧС, организация подготовки и обеспечение их деятельности;

г) подготовка населения района к действиям в условиях ЧС;

д) пропаганда знаний в области защиты населения и территории от ЧС и обеспечения пожарной безопасности;

е) руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резерва материальных ресурсов для ликвидации последствий ЧС;

ж) проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения поселений, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению в места постоянного проживания или хранения, а также жизнеобеспечению населения в ЧС;

з) ведение статистической отчетности о ЧС, участие в расследовании причин аварий, а также выработка мер по устранению причин подобных аварий.

6.3. В режиме повседневной деятельности обеспечивается постоянная готовность органов управления и сил ТЗ РСЧС к выполнению задач по первоочередному жизнеобеспечению населения в случае ЧС.

6.4. Главной целью первоочередного жизнеобеспечения является создание и поддержание условий для сохранения жизни и здоровья населения, пострадавшего от чрезвычайной ситуации.

6.5. Подготовка территории района к организации первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайной ситуации осуществляется заблаговременно.

6.6. Объемы и содержание мероприятий по подготовке территории к организации первоочередного жизнеобеспечения населения определяются, исходя из необходимой достаточности и максимального использования сил и средств.

6.7. Исходными данными для организации первоочередного жизнеобеспечения населения в случае ЧС являются:

- прогноз обстановки, которая может сложиться на территории района в результате ЧС;

- прогнозируемая численность населения, которое может пострадать (его состав, среднемесячная численность больных, находящихся на стационарном лечении в медицинских учреждениях);

- прогнозируемая численность и структура вероятных санитарных потерь населения;

- потребность населения в различных видах первоочередного жизнеобеспечения в случае ЧС;

- продолжительность периода первоочередного жизнеобеспечения населения.

6.8. Прогнозируемые данные разрабатываются постоянно действующим органом управления ТЗ РСЧС. К разработке прогнозов привлекаются профильные специалисты.

Прогнозируемые данные передаются руководителям служб жизнеобеспечения для проведения детальных расчетов по потребностям пострадавшего населения в продукции или услугах этих служб, определения необходимой численности специалистов для организации жизнеобеспечения, количества необходимых технических средств и их материально-техническому обеспечению в период эксплуатации, суточных объемов перевозок в период развертывания в районах отселения и в последующие дни.

6.9. В целях организации первоочередного жизнеобеспечения населения, отселяемого из опасных зон при угрозе или возникновении ЧС, постановлением администрации Палехского муниципального района создаются пункты временного размещения пострадавшего населения (далее - ПВР).

Пункты предназначены для сбора, регистрации, размещения в местах временного проживания, организации питания и обеспечения предметами первой необходимости населения.

6.10. В случае возникновения ЧС или возможности возникновения ЧС на территории Палехского муниципального района Глава Палехского муниципального района устанавливает для органов управления и сил ТЗ РСЧС один из следующих режимов функционирования:

1) режим повышенной готовности - при угрозе возникновения ЧС;

2) режим ЧС - при возникновении и ликвидации последствий ЧС.

7.11. Решением о введении режима повышенной готовности или режима ЧС определяются:

1) обстоятельства, послужившие основанием для введения режима повышенной готовности или режима ЧС;

2) границы зоны, на которой может возникнуть ЧС или границы зоны ЧС;

3) силы и средства, привлекаемые к проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий ЧС;

4) перечень мер по обеспечению защиты населения от ЧС или организации работ по ликвидации ее последствий;

5) должностные лица, ответственные за осуществление мероприятий по предупреждению ЧС, или руководитель работ по ликвидации последствий ЧС.

6.12. Администрация Палехского муниципального района информирует население о введении соответствующих режимов функционирования органов управления и сил ТЗ РСЧС, а также мерах по обеспечению безопасности населения.

6.13. При устранении обстоятельств, послуживших основанием для введения режима повышенной готовности или режима чрезвычайных ситуаций, Глава Палехского муниципального района отменяет установленные режимы функционирования органов управления и сил ТЗ РСЧС.

6.14. Основными мероприятиями, проводимыми органами управления и силами ТЗ РСЧС являются:

1) В режиме повышенной готовности:

а) усиление контроля за состоянием окружающей среды, прогнозирование возникновения ЧС и их последствий;

б) введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил ТЗ РСЧС;

в) непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам ТЗ РСЧС данных о прогнозируемых ЧС, информирование населения района о приемах и способах защиты от них;

г) принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития ЧС, снижению размера ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях;

д) уточнение планов действия (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации последствий ЧС;

е) приведение при необходимости сил и средств ТЗ РСЧС в готовность к реагированию на ЧС, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемый район действий;

ж) проведение при необходимости эвакуационных мероприятий.

2) В режиме чрезвычайных ситуаций:

а) непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, прогнозирование развития возникших ЧС и их последствий;

б) оповещение Главы Палехского муниципального района и населения о возникших ЧС;

в) проведение мероприятий по защите населения и территории от ЧС;

г) организация работ по ликвидации последствий ЧС и всестороннему обеспечению действий сил и средств ТЗ РСЧС, поддержание общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечение при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших последствий ЧС;

д) непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне ЧС и в ходе проведения работ по ликвидации ее последствий;

е) проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения района в ЧС;

ж) организация и поддержание непрерывного взаимодействия Главы Палехского муниципального района с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти Ивановской области и организациями по вопросам ликвидации последствий ЧС.

6.15. Последовательность действий органов управления и сил ТЗ РСЧС при угрозе и возникновении ЧС, а также сроки проведения мероприятий определяет Глава Палехского муниципального района.

**7. Определение границ зон чрезвычайных ситуаций**

Границы зон чрезвычайных ситуаций определяются в порядке, установленном действующим законодательством, руководителями работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций на основе классификации чрезвычайных ситуаций, установленной Правительством Российской Федерации, и по согласованию с органами государственной власти и органами местного самоуправления, на территориях которых сложились чрезвычайные ситуации.

**8. Участие в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций**

8.1. Ликвидация последствий ЧС осуществляется в соответствии с классификацией ЧС, установленной Правительством Российской Федерации, силами и средствами администрации Палехского муниципального района.

8.2. При недостаточности указанных сил и средств привлекаются в установленном порядке силы и средства органов исполнительной власти Ивановской области.

8.3. Руководство силами и средствами, привлеченными к ликвидации последствий ЧС, и организацию взаимодействия осуществляет руководитель работ по ликвидации последствий ЧС.

8.4. Руководители аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований, прибывшие в зоны ЧС первыми, принимают полномочия руководителя работ по ликвидации последствий ЧС и исполняют их до прибытия руководителя работ по ликвидации последствий ЧС, определенного или назначенного в установленном порядке.

8.5. Руководитель работ по ликвидации последствий ЧС по согласованию с администрацией Палехского муниципального района устанавливает границы зоны ЧС, порядок и особенности действий по ее локализации, а также принимает решения по проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ.

8.6. Решение руководителя работ по ликвидации последствий ЧС является обязательным для всех граждан и организаций, находящихся в зоне ЧС, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

8.7. В случае крайней необходимости руководитель работ по ликвидации последствий ЧС вправе самостоятельно принимать решения по следующим вопросам:

1) проведение эвакуационных мероприятий;

2) остановка деятельности организации (объекта), находящейся в зоне ЧС;

3) проведение аварийно-спасательных работ на объектах и территориях организаций, находящихся в зонах ЧС;

4) ограничение доступа людей в зону ЧС;

5) привлечение к проведению работ по ликвидации последствий ЧС нештатных аварийно-спасательных формирований, а также спасателей, не входящих в состав указанных формирований, при наличии у них документов, подтверждающих их аттестацию на проведение аварийно-спасательных работ;

6) использование средств связи и оповещения, транспортных средств и иного имущества организаций, находящихся в зоне ЧС;

7) принятия других необходимых мер, обусловленных развитием ЧС и ходом работ по их ликвидации.

8.8. Руководитель работ по ликвидации последствий ЧС незамедлительно информирует о принятых им в случае крайней необходимости решениях администрацию Палехского муниципального района.

8.9. Ликвидация последствий чрезвычайной ситуации считается завершенной по окончании проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

**9. Создание и использование резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций**

9.1. В целях экстренного привлечения необходимых средств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций создается и используется резерв финансовых и материальных ресурсов администрации Палехского муниципального района.

9.2. Порядок создания и расходования средств резервного фонда и порядок восполнения использованных средств резерва устанавливается нормативным правовым актом администрации Палехского муниципального района.

**10. Финансовое обеспечение мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций**

 10.1.Финансирование мероприятий по осуществлению предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории Палехского муниципального района является расходным обязательством бюджета Палехского муниципального района.

10.2. Финансирование целевых программ по защите населения и территории Палехского муниципального района от ЧС и обеспечению устойчивого функционирования организаций осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Ивановской области.