

|  |
| --- |
| **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН**  **ПАЛЕХСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА** **155620 Ивановская обл., п. Палех, ул. Ленина, д. 1** **тел./факс (49334) 2 – 23 – 97** , **e-mail: kso.paleh@yandex.ru** 33 |

18 апреля 2019 года п. Палех

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 20**

**по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Майдаковского сельского поселения за 2018 год»**

**1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Экспертно-аналитическое мероприятие «Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Майдаковского сельского поселения за 2018 год» (далее по тексту – экспертно-аналитическое мероприятие) проведено контрольно-счетным органом Палехского муниципального района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее по тексту – БК РФ), Положением о контрольно-счетном органе Палехского муниципального района, утвержденным решением Совета Палехского муниципального района от 29.09.2011 г. № 61 и на основании плана работы контрольно-счетного органа Палехского муниципального района на 2019 год, утвержденного председателем контрольно-счетного органа Палехского муниципального района 25.12.2018 г., распоряжения председателя контрольно-счетного органа от 28.03.2019г. № 18 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Майдаковского сельского поселения за 2018 год»».

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

- проект решения Совета Майдаковского сельского поселения «Отчет об исполнении бюджета Майдаковского сельского поселения за 2018 год» с приложениями (далее иногда по тексту – отчет об исполнении бюджета за 2018 год), бюджетная отчетность Майдаковского сельского поселения за 2018 год (далее по тексту – бюджетная отчетность) и иные документы, предусмотренные действующим законодательством Российской Федерации (далее по тексту – иные документы) (далее все вместе по тексту – документы по исполнению бюджета Майдаковского сельского поселения).

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

- оценка своевременности предоставления, состава и содержания документов по исполнению бюджета Майдаковского сельского поселения;

- анализ исполнения бюджета Майдаковского сельского поселения;

- оценка соблюдения действующего законодательства Российской Федерации при организации и осуществлении бюджетного процесса в Майдаковском сельском поселении.

**Руководитель экспертно-аналитического мероприятия:** председатель контрольно-счетного органа Палехского муниципального района Берёзкина Н.Н.

**Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:** инспектор контрольно-счетного органа Палехского муниципального района Скалозуб Т.В.

**Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия:** с 29.03.2019 г. по 18.04.2019 г.

**2. ОЦЕНКА СВОЕВРЕМЕННОСТИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ДОКУМЕНТОВ ПО ИСПОЛНЕНИЮ БЮДЖЕТА МАЙДАКОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

Документы по исполнению бюджета Майдаковского сельского поселения предоставлены администрацией Майдаковского сельского поселения в контрольно-счетный орган Палехского муниципального района 28.03.2019г., то есть с соблюдением срока, установленного пунктом 3 статьи 264.4 БК РФ.

**3. ОЦЕНКА СОСТАВА ДОКУМЕНТОВ**

**ПО ИСПОЛНЕНИЮ БЮДЖЕТА ПАЛЕХСКОГО**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА.**

Годовая бюджетная отчетность предоставлена в контрольно-счетный орган в соответствии с ст.264.1 Бюджетного кодекса РФ и п.12 «Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений», утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от **25.03.2011 № 33н.**

В составе годовой бюджетной отчетности предоставлены:

*- Отчет об исполнении бюджета Майдаковского сельского поселения за 2018 год со следующими показателями:*

- доходы бюджета по кодам классификации доходов бюджета (приложение № 1,);

- расходы бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов (приложение № 2);

- сведения о численности и расходах на содержание муниципальных служащих за 2018год;

- сведения о численности работников муниципальных бюджетных учреждений и расходах на их содержание за 2018год;

-Пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета Майдаковского сельского

поселения за 2018 год.

*В нарушении п.4 ст.264.1 Бюджетного кодекса в составе отчета отсутствуют данные по исполнению бюджета по источникам финансирования.*

**4.ОБЩИЕ ИТОГИ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА.**

В течении 2018 года было внесено 10 изменений в решение о бюджете Майдаковского сельского поселения.

В результате внесенных поправок доходная часть бюджета уменьшилась на 394,1 тыс. руб.(3,9%),а расходная части бюджета увеличилась на 411,8 тыс. руб. (4,0%).

Таблица № 1

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Решение Совета | | Доходы | | | | | Расходы | Источники финансирования дефицита бюджета | Дефицит (-) /профицит (+) бюджета |
|  | | Всего | Налоговые доходы | Неналоговые доходы | Безвозмездные поступления | Возврат остатков субсидий, субвенций |
| № | Дата |
| **38** | **18.12.2017** | **10222,10** | **1662,8** | **203,1** | **8356,2** | **0** | **10 222,10** | **0** | **0** |
| 10 | 30.03.2018 | -1,80 | 0,0 | 0,0 | -1,8 | 0 | 398,20 | 400 | -400 |
| 11 | 24.04.2018 | 2,20 | 0,0 | 0,0 | 2,2 | 0 | 2,20 | 400 | -400 |
| 18 | 31.05.2018 | 2,30 | 0,0 | 0,0 | 2,3 | 0 | 2,30 | 400 | -400 |
| 21 | 29.06.2018 | 40,10 | 0,0 | 0,0 | 40,1 | 0 | 97,10 | 457 | -457 |
| 26 | 11.07.2018 | 0,00 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0 | 0,00 | 457 | -457 |
| 33 | 31.08.2018 | -300,90 | 0,0 | 0,0 | -300,9 | 0 | -300,90 | 457 | -457 |
| 39 | 28.09.2018 | 0,00 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0 | 250,00 | 707 | -707 |
| 44 | 30.10.2018 | -95,50 | 0,0 | 0,0 | -95,5 | 0 | -95,50 | 707 | -707 |
| 53 | 30.11.2018 | 12,30 | 0,0 | 0,0 | 12,3 | 0 | 12,30 | 707 | -707 |
| 60 | 20.12.2018 | -52,80 | -91,5 | 8,7 | 30,0 | 0 | 46,10 | 805,9 | -805,9 |
| **ИТОГО** | | **-394,1** | **-91,54** | **8,74** | **-311,3** | **0** | **411,80** | **805,9** | **-805,9** |
| **в т. ч. в %** | | **-3,9%** | **-5,5%** | **4,3%** | **-3,7%** | **0,0%** | **4,0%** | **-** | - |

Увеличение общего объема доходов в отчетном периоде главным образом произошло за счет безвозмездных поступлений, первоначально утвержденный объем которых за 2018 год уменьшился на 311,3 тыс. рублей. Удельный вес безвозмездных поступлений в доходах поселения составляет 82,0 %. Доля «собственных доходов» – соответственно 18,0 %.

Исполнение основных характеристик бюджета представлено в таблице № 2:

Таблица № 2 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Исполнение по итогам 2017 года | Первонач-но утвержденные показатели 2018 года | Утверждено решением о бюджете на 2018 год | Исполнение по итогам 2018 года | | Отклонения от итогов 2017г | |
| в тыс. руб. | в % | в тыс. руб. | в % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7=5-2 | 8=7/2х100 |
| ДОХОДЫ | 10555,5 | 10222,1 | 9828,0 | 9766,9 | 99,38 | -788,6 | -7,5 |
| РАСХОДЫ | 10653,9 | 10222,1 | 10633,9 | 10402,2 | 97,82 | -251,7 | -2,4 |
| ДЕФИЦИТ (-), ПРОФИЦИТ (+) | -98,4 | 0 | -805,9 | -635,3 | - | - | - |

За прошедший финансовый год в бюджет Майдаковского сельского поселения поступило доходов в объеме 9 766,9 тыс. руб. На исполнение бюджетных обязательств направлено 10 402,2 тыс. руб. К утвержденным бюджетным назначениям исполнение бюджета по доходам и расходам составило 99,38% и 97,82 % соответственно.

В отчетном периоде исполнение бюджета - с дефицитом в объеме 805,9 тыс. руб.

По сравнению с 2017 годом доходы и расходы поселения уменьшились на 788,6 тыс. руб. и 251,7 тыс. руб. соответственно.

**5.АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ ДОХОДНОЙ ЧАСТИ БЮДЖЕТА.**

Исполнение бюджета в разрезе групп доходов представлено в таблице № 3:

Таблица № 3 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Исполнение по итогам 2017 года | Первонач-но утвержденные показатели 2018 года | Утверждено решением о бюджете на 2018 г | Исполнение по итогам 2018 года | | Отклонения от итогов 2017г | |
| в тыс. руб. | в % | в тыс. руб. | в % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7=5-2 | 8=7/2х100 |
| Налоговые доходы | 1662,1 | 1662,8 | 1571,2 | 1543,1 | 98,2 | -119,0 | -7,2 |
| Неналоговые доходы | 315,9 | 203,1 | 211,9 | 211,9 | 100,0 | -104,0 | -32,9 |
| Безвозмездные поступления | 8577,5 | 8356,2 | 8044,9 | 8011,9 | 99,6 | -565,6 | -6,6 |
| ВСЕГО | 10555,5 | 10222,1 | 9828,0 | 9766,9 | 99,4 | -788,6 | -46,7 |

Поступление в бюджет поселения по всем видам доходов исполнены на 99,4%. По сравнению с 2017 годом доходы бюджета по всем видам уменьшились : по налоговым доходам – на 119 тыс. руб. (7,2 %), по неналоговым доходам – на 104 тыс. руб. (на 32,9%), по безвозмездным поступлениям – на 565,5 тыс. руб. (на 6,6%).

***5.1. Анализ исполнения бюджета по налоговым доходам***

Данные поступлений в бюджет основных источников налоговых доходов за 2018 год представлены в таблице № 4:

Таблица № 4 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Исполнение по итогам 2017 года | Первонач-но утвержденные показатели 2018 года | Утверждено решением о бюджете на 2018 год | Исполнение по итогам 2018 года | | Отклонения от итогов 2017г | |
| в тыс. руб. | в % | в тыс. руб. | в % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7=5-2 | 8=7/2х100 |
| 1.Налог на доходы физических лиц | 650,5 | 672,3 | 673,4 | 673,4 | 100,00 | 22,90 | 3,52 |
| 2.Налоги на имущество | 37,2 | 74,5 | 74,5 | 73,1 | 98,12 | 35,90 | 96,51 |
| 3.Земельный налог | 974,4 | 916 | 823,3 | 796,6 | 96,76 | -177,80 | -18,25 |
| **Итого налоговые доходы:** | **1662,10** | **1662,80** | **1571,20** | **1543,10** | **98,21** | **-119,00** | **-7,16** |

По данным, приведенным в таблице видно, что в 2018 году налоговые доходы бюджета поселения продолжают уменьшаться по сравнению с 2016 и 2017 годом. Исполнение по налоговым доходам составило 98,21 %.

В 2018 году «основным поставщиком» налоговых доходов являлся земельный налог (51,6 % от общей величины налоговых доходов) и налог на доходы физических лиц (43,6%).

***5.2. Анализ исполнения бюджета по неналоговым доходам***

Анализ исполнения бюджета за счет неналоговых доходов в разрезе основных подгрупп за 2018 годов приведен в таблице № 5:

Таблица № 5 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Исполнение по итогам 2017 года | Первонач-но утвержденные показатели 2018 года | Утверждено решением о бюджете на 2018 год | Исполнение по итогам 2018 года | | Отклонения от итогов 2017г | |
| в тыс. руб. | в % | в тыс. руб. | в % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7=5-2 | 8=7/2х100 |
| 1. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности. | 145,5 | 63,1 | 63,1 | 63,1 | 100,0 | -82,40 | -56,6 |
| 2.Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 170,4 | 140,0 | 148,7 | 148,7 | 100,0 | -21,70 | -12,7 |
| **Итого неналоговые доходы:** | 315,90 | 203,10 | 211,80 | 211,80 | 100,0 | -104,10 | -33,0 |

Поступление неналоговых доходов в целом уменьшилось по сравнению с 2017 годом на 104,1 тыс. руб. (-33,0%). Исполнение бюджета на 100% от запланированных показателей.

***5.3. Анализ исполнения бюджета по безвозмездным поступлениям***

Сведения об исполнении показателей бюджета по безвозмездным поступлениям за 2018 год.:

Таблица № 6 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Исполнение по итогам 2017 года | Первонач-но утвержденные показатели 2018 года | Утверждено решением о бюджете на 2018 год | Исполнение по итогам 2018 года | | Отклонения от итогов 2017г | |
| в тыс. руб. | в % | в тыс. руб. | в % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7=5-2 | 8=7/2х100 |
| 1.Безвозмездные поступления от других бюджетов | 8577,5 | 8356,3 | 8044,9 | 8011,9 | 99,6 | -565,6 | -6,6 |
| *1.1. Дотации* | *5455,7* | *4471,7* | *4592,9* | *4592,9* | 100,0 | *-862,8* | *-15,8* |
| *1.2. Субсидии* | *198,6* | *262,4* | *144,2* | *144,2* | 100,0 | *-54,4* | *-27,4* |
| *1.3.Субвенции* | *61,0* | *60,6* | *73,3* | *73,3* | 100,0 | *12,3* | *20,2* |
| *1.4.Межбюджетные трансферты* | *2862,2* | *3561,6* | *3234,5* | *3201,5* | 99,0 | *339,3* | *11,9* |
| **Итого безвозмездные поступления** | **8577,5** | **8356,3** | **8044,9** | **8011,9** | ***99,6*** | **-565,6** | ***-6,6*** |

Приведенные данные свидетельствует о том, что уменьшение безвозмездных поступлений в отчетном году по сравнению с 2017 годом произошло в основном за счет уменьшения дотаций из областного бюджета. В целом доходы исполнены на 99,6%.

**6.АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ РАСХОДНОЙ ЧАСТИ БЮДЖЕТА.**

Таблица № 7 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Исполнение по итогам 2017 года | Первонач-но утвержденные показатели 2018 года | Утверждено решением о бюджета на 2018 год | Исполнение по итогам 2018 года | | Отклонения от итогов 2017г | |
| в тыс. руб. | в % | в тыс. руб. | в % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7=5-2 | 8=7/2х100 |
| Общегосударственные вопросы | 2860,0 | 2839,3 | 3166,0 | 3166,0 | *100,0* | 306,0 | *10,7* |
| Национальная оборона | 61,0 | 60,6 | 72,9 | 72,9 | *100,0* | 11,9 | *19,5* |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 53,1 | 60,0 | 17,8 | 17,8 | *100,0* | -35,3 | *-66,5* |
| Национальная экономика | 1359,7 | 1906,0 | 1720,2 | 1687,1 | *98,1* | 327,4 | *24,1* |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 3711,9 | 2660,2 | 2652,2 | 2453,6 | *92,5* | -1258,3 | *-33,9* |
| Образование | 0,0 | 40,0 | 0,0 | 0,0 | *-* | 0,0 | *-* |
| Культура, кинематография | 2413,0 | 2427,3 | 2635,6 | 2635,6 | *100,0* | 222,6 | *9,2* |
| Социальная политика | 120,8 | 156,7 | 286,2 | 286,2 | *100,0* | 165,4 | *136,9* |
| Физкультура и спорт | 74,4 | 72,0 | 83,0 | 83,0 | *100,0* | 8,6 | *11,6* |
| **Итого расходов** | **10653,90** | **10222,10** | **10633,90** | **10402,20** | ***97,8*** | **-251,70** | ***-2,36*** |

Анализ исполнения расходной части бюджета в разрезе разделов по итогам 2018 года проведен на основании данных таблицы №7, где видно, что расходы в 2018 году исполнены на 97,8 %.

По сравнению с 2017г в отчетном году увеличились расходы по разделу «Национальная экономика», рост по которому в абсолютном выражении составил 327,4 тыс. руб. и «Общегосударственные вопросы» (306,0 тыс. руб)

Расходы по разделу «ЖКХ» значительно уменьшились (на 1258,3 тыс. руб.) на фоне роста в 2017 г.

Фактическая численность выборных должностных лиц местного самоуправления, работающих на постоянной основе, муниципальных служащих Майдаковского сельского поселения в 2018 году составила 5 человек. Расходы бюджета Майдаковского сельского поселения на их содержание исполнены в сумме 2987,6 тыс. руб.

**7. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ.**

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия контрольно-счетным органом Майдаковского сельского поселения сделаны следующие **ВЫВОДЫ:**

1. Документы по исполнению бюджета Майдаковского сельского поселения предоставлены администрацией Майдаковского сельского поселения в контрольно-счетный орган Палехского муниципального района с соблюдением срока, установленного пунктом 3 статьи 264.4 БК РФ.

2.Бюджет Майдаковского сельского поселения за 2018 год исполнен по доходам в сумме 9766,9 тыс. рублей и по расходам в сумме 10402,2 тыс. рублей, с превышением расходов над доходами (дифицит) в сумме 635,3тыс. рублей.

3.Доходы бюджета Майдаковского сельского поселения исполнены на 99,4 %.

Структура доходов бюджета Майдаковского сельского поселения не изменилась: доля доходов по группе доходов «Налоговые и неналоговые доходы» составила 18,0%, по группе доходов «Безвозмездные поступления» – 82,0%.

4.Расходы бюджета Майдаковского сельского поселения исполнены на 97,8%.

Структура расходов бюджета Майдаковского сельского поселения тоже не изменилась: наибольший удельный вес составляют разделы расходов: «Общегосударственные расходы»-30,4 %, «Культура, кинематография» - 25,3%, и «ЖКХ» - 23,6%

5.Муниципальные гарантии Майдаковским сельским поселением в 2018 году не предоставлялись и не исполнялись.

9. Муниципальные заимствования Майдаковским сельским поселением в 2018 году не предоставлялись и не погашались.

10. Муниципальный долг Майдаковского сельского поселения по состоянию на 01.01.2019 года отсутствовал.

По итогам экспертно-аналитического мероприятия контрольно-счетный орган Палехского муниципального района **ПРЕДЛАГАЕТ:**

- отчет об исполнении бюджета Майдаковского сельского поселения привести в соответствие с п.4 ст.264.1 Бюджетного кодекса.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия контрольно-счетный орган Палехского муниципального района считает возможным рекомендовать депутатам Совета Майдаковского сельского поселения утвердить отчет об исполнении бюджета Майдаковского сельского поселения после устранения замечаний.

Председатель Контрольно-счетного органа

Палехского муниципального района: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Н.Н.Берёзкина

Инспектор КСО

Палехского муниципального района : \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Т.В. Скалозуб