Утвержден на заседании

Общественного совета при администрации

Палехского муниципального района

03 марта 2020 г.

Доклад о системе обеспечения антимонопольных требований в администрации Палехского муниципального района

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», [распоряжением](consultantplus://offline/ref=64794EE5F5B8F79BD251ECC60BBD583F6C6FCFCFAFEE0E67709AA48ACD842D664BFA44448F3CEA9BCCC12EC567O8r0K) Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» в администрации Палехского муниципального района (далее – Администрация) было принято постановление от 22.11.2019 № 709-п «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольном комплаенсе) в администрации Палехского муниципального района», на официальном сайте Палехского муниципального района создан раздел «Антимонопольный комплаенс».

1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства Администрацией на регулярной основе организуется проведение следующих мероприятий:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов Администрации;

в) анализ проектов нормативных правовых актов Администрации;

г) мониторинг и анализ практики применения Администрацией антимонопольного законодательства;

д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

С целью выявления нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) проведена работа по формированию перечня выявленных нарушений антимонопольного законодательства в период с 01.01.2017 по 31.12.2019.

В 2017 году на действия Администрации подана в УФАС Ивановской области 1 жалоба, касающаяся организации конкурентных процедур. Жалоба признана необоснованной, нарушений в действиях Администрации не выявлено.

В 2019 году подана в УФАС Ивановской области 1 жалоба, касающаяся организации конкурентных процедур. По результатам рассмотрения УФАС Ивановской области направило предписание в адрес Администрации.

Нарушение, указанное в предписании ФАС устранено, принято решение об аннулировании электронного аукциона.

За период 2017-2019 годов:

- санкции в отношении Администрации органами ФАС не применялись;

- рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения Администрацией норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось.

Для проведения анализа нормативных правовых актов Администрации должны реализуются следующие мероприятия:

а) разработан и размещен на официальном сайте Палехского муниципального района в сети «Интернет» исчерпывающий перечень нормативных правовых актов Администрации за период с 01.01.2017 по 31.12.2019;

б) на официальном сайте размещено уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

в) осуществляется сбор замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов.

При проведении анализа проектов нормативных правовых актов Администрации будут реализовываться следующие мероприятия:

а) размещение на официальном сайте проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

б) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

Проведен анализ правоприменительной практики в Администрации и выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (прилагается).

2. Для снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства реализован ряд мероприятий:

- в целях исключения  положений, противоречащих нормам  антимонопольного  законодательства на стадии разработки проектов НПА,  договоров, соглашений, на постоянной основе проводится юридическая экспертиза перечисленных актов, подготовленных структурными подразделениями Администрации;

- проведено рабочее совещания  с целью обсуждения и анализа результатов проводимой работы по выявлению комплаенс-рисков.

3. В целях оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса были установлены ключевые показатели.

В течение 2017-2019 годов ключевые показатели считаем достигнутыми, поскольку:

- правонарушения в области антимонопольного законодательства должностными лицами Администрации не совершались;

- предупреждения от антимонопольного органа Администрации и должностным лицам Администрации не выдавались;

- дела о нарушении Администрацией, должностными лицами Администрации антимонопольного законодательства не возбуждались;

- Администрация, должностные лица Администрации к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства не привлекались.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Глава Палехского**  **муниципального района** |  | **И.В. Старкин** |

**Описание рисков нарушения антимонопольного законодательства**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Выявленные риски | Описание рисков | Причины возникновения рисков | Мероприятия по минимизации и устранению рисков | Наличие (отсутствие) остаточных рисков | Вероятность повторного возникновения рисков |
| 1 | Нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд  (низкий уровень) | Размещение закупок с избыточными потребительскими свойствами;  включение завышенных требований к исполнителю заказа в отношении опыта, наличия лицензий и т.п., не относящихся к сути контракта | Недостаточный уровень внутреннего контроля | Усиление контроля за подготовкой закупочной документации на стадии согласования; повышение квалификации должностных лиц, ответственных за осуществление закупок | Возможен | Возможен |
| 2 | Нарушения при подготовке ответов на обращения физических и юридических лиц  (низкий уровень) | Подготовка ответов на обращения физических и юридических лиц с нарушением срока, предусмотренного законодательством | Недостаточный уровень внутреннего контроля | Усиление контроля за предусмотренными законодательством сроками ответов на обращения физических и юридических лиц | Возможен | Возможен |
| 3 | Принятие актов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия)  (незначительный уровень) | Введение ограничений в отношении создания хозяйствующих субъектов, а также установление запретов или введение ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности или производства определенных видов товаров;  Необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующих субъектов;  Предоставление хозяйствующему субъекту доступа к информации в приоритетном порядке. | Недостаточный уровень внутреннего контроля | Совершенствование системы контроля за соблюдением действующего антимонопольного законодательства.  Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства.  Анализ нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, при необходимости – инициирование внесения в них изменений и дополнений.  Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства. | Возможен | Возможен |