**Контрольно-счетный орган Палехского муниципального района**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Контрольно-счетного органа Палехского муниципального района на проект решения Совета Палехского муниципального района «О бюджете Палехского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов»**

Палех 2016 год

**Оглавление**

[1.Общие положения 2](#_Toc469566614)

[2. Прогноз социально-экономического развития Палехского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов. 4](#_Toc469566615)

[3. Общая характеристика проекта решения Совета Палехского муниципального района «О бюджете Палехского муниципального района на 2016 год и плановый период 2018 и 2019 годов.» 5](#_Toc469566616)

[4. Доходная часть Проекта бюджета Палехского 6](#_Toc469566617)

[муниципального района на 2016 год и плановый период 2018 и 2019 годов 6](#_Toc469566618)

[*4.1 Налоговые доходы* 8](#_Toc469566619)

[*4.2 Неналоговые доходы* 9](#_Toc469566620)

[*4.3 Безвозмездные поступления* 9](#_Toc469566621)

[5. Расходная часть Проекта бюджета Палехского 10](#_Toc469566622)

[муниципального района на 2016 год и плановый период 2018 и 2019 годов 10](#_Toc469566623)

6, Применение программно-целевого метода планирования расходов Проекта бюджета…………..12

7. [Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального района…………15](#_Toc469566624)

[8.Программа муниципальных внутренних заимствований Палехского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов……………………………………………………...…15](#_Toc469566624)

[9.Программа муниципальных гарантий Палехского муниципального района в валюте Российской Федерации на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов…………………………………..……15](#_Toc469566624)

10.Выводы…………………………………………………………………………………………………17

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**контрольно-счетным органом Палехского муниципального района на проект решения Совета Палехского муниципального района «О бюджете Палехского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов»**

п. Палех «15» декабря 2016 года

# 1.Общие положения

Настоящее экспертное заключение подготовлено контрольно-счетной органом Палехского муниципального района (далее по тексту контрольно-счётный орган) на основе требований Бюджетного Кодекса Российской Федерации, решения Совета Палехского муниципального района от 01.11.2007 года № 86 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе Палехского муниципального района» (с последующими изменениями и дополнениями), на основании решения Совета Палехского муниципального района от 29.09.2011 № 61 «Об утверждении Положения о контрольно-счетном органе Палехского муниципального района», иных законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации, Ивановской области и Палехского муниципального района.

Проект решения Совета Палехского муниципального района «О бюджете Палехского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов», вместе с пояснительной запиской к нему внесён администрацией Палехского муниципального района (далее по тексту администрация) на рассмотрение Совета Палехского муниципального района 25ноября 2016 года, что соответствует сроку, установленному Бюджетным кодексом Российской Федерации и решением Совета Палехского муниципального района от 01.11.2007 года № 86 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе Палехского муниципального района», решением Совета Палехского муниципального района от 27 октября 2016 года № 82 «О приостановлении отдельных положений решения Совета Палехского муниципального района «Об утверждении Положения о бюджетном процессе Палехского муниципального района».

Одновременно с проектом решения Совета Палехского муниципального района «О бюджете Палехского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» были представлены:

* приложение 1 «Нормативы распределения доходов бюджета Палехского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;
* приложение 2 «Доходы бюджета Палехского муниципального района по кодам классификации доходов бюджетов на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;
* приложение 3 «Перечень главных администраторов доходов бюджета Палехского муниципального района, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;
* приложение 4 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Палехского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;
* приложение 5 «Перечень главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Палехского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;
* приложение 6 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам Палехского муниципального района и не включенным в муниципальные программы Палехского муниципального района направлениям деятельности органов местного самоуправления Палехского муниципального района (муниципальных органов Палехского муниципального района), группам, подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета Палехского муниципального района на 2017 год;
* приложение 7 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам Палехского муниципального района и не включенным в муниципальные программы Палехского муниципального района направлениям деятельности органов местного самоуправления Палехского муниципального района (муниципальных органов Палехского муниципального района), группам, подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета Палехского муниципального района на 2018 год и 2019 годов»;

 - приложение 8 «Ведомственная структура расходов бюджета Палехского муниципального района на 2017 год;

 - приложение 9 «Ведомственная структура расходов бюджета Палехского муниципального района на 2018 год и 2019 годов;

 - приложение 10 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Палехского муниципального района по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов;

 - приложение 11 «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

 - приложение 12 «Программа муниципальных заимствований Палехского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 20189 годов;

 - приложение 13 «Программа муниципальных гарантий Палехского муниципального района в валюте Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

* пояснительная записка к проекту решения Совета Палехского муниципального района «О бюджете Палехского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»»;
* прогноз основных характеристик консолидированного бюджета Палехского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов;
* оценка ожидаемого исполнения бюджета Палехского муниципального района за 2016 год;
* методики распределения межбюджетных трансфертов бюджетам поселений;
* основные направления бюджетной политики Палехского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов;
* основные направления налоговой политики муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов;
* прогноз социально-экономического развития Палехского муниципального района Ивановской области на 2017 год и на плановый период до 2019 года;
* предварительные итоги социально-экономического развития Палехского района за 9 месяцев 2016 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за 2016 год;
* сведения о верхнем пределе муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом Палехского муниципального района;
* проект Программы муниципальных внутренних заимствований Палехского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (приложение 12 к решению Совета Палехского муниципального района);
* проект Программы муниципальных гарантий Палехского муниципального района в валюте Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (приложение 13 к решению Совета Палехского муниципального района);
* постановление администрации Палехского муниципального района от 19.08.2011 № 428-п «Об утверждении Порядка расходования средств резервного фонда администрации Палехского муниципального района»;
* паспорта муниципальных программ к проекту решения о бюджете Палехского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов;
* бюджетный прогноз Палехского муниципального района на долгосрочный период.

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения соответствует ст.184.1 и ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ и ст.5 «Положения о бюджетном процессе Палехского муниципального района».

При подготовке заключения специалисты контрольно-счетного органа руководствовались положениями бюджетных и налоговых нормативных правовых актов, были использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проводимых контрольно-счётным органом, проверено соответствие положений проекта требованиям Бюджетного кодекса и иных законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации, Ивановской области и Палехского муниципального района.

# 2. Прогноз социально-экономического развития Палехского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов.

Согласно ст. 37 БК РФ принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории, реалистичность расчета доходов и расходов бюджета. Согласно ст.169 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

В представленном прогнозе учтена сложившаяся ситуация в экономической и социальной сферах, факторы и тенденции развития, ожидаемые итоги хозяйствующих субъектов за 2016 год.

Условия, отражённые в прогнозе социально-экономического развития Палехского муниципального района на 2017 год и на период 2018-2019 годов содержат ожидаемые в текущем году и прогнозируемые на очередной финансовый год и плановый период значения показателей.

Среднегодовая численность постоянно проживающего населения на 2016 год оценивается 9,794 тыс. человек.

По прогнозу администрации в Палехском муниципальном районе в 2017-2019 годах ожидается умеренный рост по всем экономическим показателям в абсолютном выражении. Однако прогноз в сопоставимых ценах в процентах к предыдущему году показывает уменьшение (незначительное) некоторых показателей (объем продукции сельского хозяйства, объем розничной торговли и пр.) или снижение темпов их роста (инвестиции в основной капитал) .

 Прогнозируемые темпы роста фонда оплаты труда по полному кругу предприятий и организаций в 2017 году составят 7,6 % , в 2018г – 7,2 %, в 2019 г – 8,9 % и его объем достигнет 655,2 млн. рублей.

 Средняя заработная плата в 2017 году прогнозируется в размере 16,7 тыс.рублей или 105,7% от уровня 2016 года. Дальнейший темп роста средней заработной платы в 2018 и в 2019 годах составит соответственно 7,2 % и 8,9 %.

 Анализ представленного прогноза социально – экономического развития Палехского муниципального района на 2017год и на плановый период до 2019 года (далее – Прогноз) и ожидаемых итогов социально – экономического развития Палехского муниципального района за 2016 год показал, что прогноз в целом характеризуется в 2017 – 2019 годах положительной динамикой развития отраслей экономики, что позволяет считать указанный прогноз умеренно-оптимистичным.

# 3. Общая характеристика проекта решения Совета Палехского муниципального района «О бюджете Палехского муниципального района на 2016 год и плановый период 2018 и 2019 годов.»

Представленный на утверждение Совета Палехского муниципального района проект решения «О бюджете Палехского муниципального района на 2016 год и плановый период 2018 и 2019 годов» состоит из 11 пунктов и 13 приложений.

Проектом предлагается утвердить следующие основные характеристики местного бюджета на 2017- 2019 года. (Таблица 1)

Таблица 1.(тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2016 год, утверждено решением № 97 от 25.12.2015 г в первоначальной редакции | Ожидаемое исполнение бюджета 2016 год (справочно)  | Проект ( тыс. руб.) |
| 2017 год | Отклонение от предыдущего года (т.руб./%) | 2018 год | Отклонение от предыдущего года(т.руб./%) | 2019 год | Отклонение от предыдущего года(т.руб./%) |
| **Доходы, всего** | **150 149,9** | **164 644,1** | **154 144,2** | **3994,3/2,7** | **149 869,5** | **-4274,7/-2,8** | **152 240,5** | **2371,0/1,6** |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Налоговые и неналоговые доходы | 27 151,0 | 35 742,1 | 45 046,5 | 17895,5/65,9 | 46 485,2 | 1438,7/3,2 | 48 609,4 | 2124,2/4,6 |
| Безвозмездные поступления | 122 998,9 | 128 902,1 | 109 097,7 | -13 901,2/ -11,3 | 103 384,2 | -5713,5/-5,2 | 103 631,0 | 246,8/0,2 |
| **Расходы, всего** | **150 149,9** | **165 639,1** | **154 144,2** | **3994,3/2,7** | **149 869,5** | **-4274,7/-2,8** | **152 240,5** | **2 371,0/1,6** |
| **Дефицит** | **0,00** | **- 995,0** | **0,00** |  | **0,00** |  | **0,00** |  |

Доходы и расходы местного бюджета в прогнозируемом периоде 2017-2019 гг запланированы в среднем с небольшим увеличением относительно уровня доходов 2016 года в первоначальной редакции и составят в 2017г в размере 154 144,2 тыс. руб . Надо отметить, что относительно ожидаемого исполнения бюджета за 2016 г запланированные доходы 2017 года на 6 % меньше, а расходы 2017 г на 7 % меньше.

Дефицит бюджета в 2017 году и плановом периоде 2018-2019 годов составит 0,0 тыс. рублей.

Верхний предел муниципального внутреннего долга Палехского муниципального района на 1 января 2018 года, а так же на 01 января 2019года и 01 января 2020 года планируется в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований, направленных на исполнение публичных нормативных обязательств, запланирован на 2017-2019 года в сумме 0,00 тыс.руб.

Резервный фонд администрации Палехского муниципального района запланирован на 2017 год в сумме 280,0 тыс.руб., на 2018 и 2019 года – по 250,0 тыс. руб.

Объем ассигнований дорожного фонда Палехского муниципального района предполагается утвердить в размере: на 2017 год – 7 053,5 тыс.руб., на 2018 год – 7 053,5 тыс.руб., на 2019 год – 7 053,5 тыс.руб.

Проектом планируется, что в 2017 году местный бюджет будут исполнять 10 главных администраторов доходов,1 источник финансирования дефицита местного бюджета и 6 главных распорядителей бюджетных средств.

# 4. Доходная часть Проекта бюджета Палехского

# муниципального района на 2016 год и плановый период 2018 и 2019 годов

Согласно проекту решения Совета Палехского муниципального района «О бюджете Палехского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» общий объём доходов бюджета запланирован на 2017 год в сумме 154 144,2 тыс. рублей.

Таблица 2 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2016 год, утверждено решением № 97 от 25.12.2015 г в первоначальной редакции | Ожидаемое исполнение бюджета 2016 год (справочно)  | Проект ( тыс. руб.) |
| 2017 год | Отклонение от предыдущего года т.руб.(%) | 2018 год | Отклонение от предыдущего годат.руб.(%) | 2019 год | Отклонение от предыдущего годат.руб.(%) |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **27151,0** | **35742,0** | **45046,5** | **17895,5(65,9)** | **46485,2** | **1438,7(3,2)** | **48609,4** | **2124,2****(4,6)** |
| Налоги на прибыль, доходы | 13932,3 | 15315,5 | 22685,1 | 8752,8(62,8) | 25141,5 | 2456,4(10,8) | 27251,9 | 2110,4(8,4) |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации | 3281,0 | 4185,2 | 7053,6 | 3772,6(115,0) | 7053,6 | 0,00/0 | 7053,6 | 0,00 |
| Налоги на совокупный доход | 2905,0 | 2589,7 | 2195,0 | -710,0(-24,4) | 2276,6 | 81,6(3,7) | 2276,6 | 0,00 |
| Государственная пошлина | 520,0 | 721,3 | 850,0 | 330,0(63,5) | 850,0 | 0,00 | 850,0 | 0,00 |
| Задолженность по отмененным налогам и сборам | 3,0 | 9,0 | 0,00 | -3,0(-100) | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Доходы от использования имущества находящегося в государственной и муниципальной собственности | 1371,1 | 1286,4 | 1550,6 | 179,5(13,1) | 1553,0 | 2,4(0,2) | 1555,0 | 2,0(0,1) |
| Платежи при пользовании природными ресурсами | 231,1 | 188,6 | 186,2 | -44,9(-19,4) | 195,5 | 9,3(5,0) | 205,3 | 9,8(5,0) |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 4640,0 | 7256,4 | 8850,0 | 4210,0(90,7) | 8850,0 | 0,00 | 8850,0 | 0,00 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 40,0 | 4045,2 | 1454,0 | 1414,0(в 35 раз) | 308,0 | -1146,0 (-78,8) | 312,0 | 4,0(1,3) |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 227,5 | 144,6 | 222,0 | -5,5(-2,4) | 257,0 | 35,0(15,8) | 255,0 | -2,0(0,8) |
| **Безвозмездные поступления** | **122998,9** | **128902,1** | **109097,7** | **-13901,2(-11,3)** | **103384,2** | **-5713,5(-5,2)** | **103631,0** | **246,8(0,2)** |
| Безвозмездные поступления от других бюджетов: |  |  |  |  |  |  |  |  |
| *Дотации* | 59971,0 | 56888,6 | 56372,7 | -3598,3(-6,0) | 50659,2 | -5713,5(-10) | 50906,0 | 246,8(0,5) |
| *Субсидии* | 254,1 | 9081,2 | 254,1 | 0,00 | 254,1 | 0,00 | 254,1 | 0,00 |
| *Субвенции* | 62336,2 | 62471,6 | 52230,9 | -10105,3(16,2) | 52230,9 | 0,00 | 52230,9 | 0,00 |
| *Межбюджетные трансферты* | 212,6 | 212,6 | 0,00 | -212,6(-100) | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Прочие безвозмездные поступления | 225,0 | 248,0 | 240,0 | 15,0(6,7) | 240,0 | 0,00 | 240,0 | 0,00 |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| **Доходы, всего** | **150 149,9** | **164 644,1** | **154 144,2** | **3994,3(2,7)** | **149 869,5** | **-4274,7(-2,8)** | **152 240,5** | **2371,0(1,6)** |

Согласно представленному проекту доходы местного бюджета в 2017году и плановом периоде 2018 и 2019 годах будут сформированы за счет:

1. Налоговых и неналоговых поступлений в общей сумме 45046,5 тыс.рублей, что на 65,9 % больше относительно уровня налоговых и неналоговых доходов бюджета 2016 года в первоначальной редакции, и на 26 % больше ожидаемого значения по исполнению доходов в 2016 году;
2. Безвозмездных поступлений в общей сумме 109 097,7 тыс. рублей, что на 11,3% меньше относительно уровня безвозмездных поступлений бюджета 2016 года в первоначальной редакции и на 15,4 % меньше того, что ожидается по итогам 2016 года.

При планирования доходов 2017 года структура доходов бюджета Палехского муниципального района составит:

* налоговые доходы местного бюджета в общей сумме доходов составят 21,6%;
* неналоговые доходы в общей сумме доходов составят 8,0%;
* безвозмездные поступления в общей сумме доходов составят 70,4%.

Структура доходов местного бюджета на 2017 год представлена диаграммой:

# *4.1 Налоговые доходы*

Анализ показывает, что в 2017 году, как и прежде, основными источниками собственных (налоговых и неналоговых) доходов бюджета Палехского муниципального района останутся налоговые доходы. На их долю в 2017 году придется 72,8 % от всей суммы налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

Основными источниками поступлений налоговых доходов в районный бюджет в 2017 году будут поступления от налога на доходы физических лиц в общей сумме 22685,1 тыс. рублей, что составит 69,2 % от всей суммы налоговых доходов, налога на совокупный доход – в сумме 2195,0 тыс. рублей или 6,6% от всей суммы налоговых доходов.

 Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты планируются в сумме 7 053,6 тыс. рублей. (21,5 % от от всей суммы налоговых доходов **).**

**Необходимо отметить**, что в целом по налоговым доходам изначально запланировано повышение поступлений в местный бюджет в 2017 году, по сравнению с 2016 годом на 65,9%. Это обусловлено увеличением налоговой ставки налога на доходы физических лиц и доходов и от уплаты акцизов.

# *4.2 Неналоговые доходы*

Основными источниками поступлений неналоговых доходов бюджета Палехского муниципального района в 2017 году станут доходы, от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства в сумме 8850,0 тыс. рублей и доходы, получаемые от имущества, находящегося в муниципальной собственности в сумме 1550,6 тыс. руб. а так же доходы от продажи материальных и нематериальных активов в сумме 1 454,0 тыс. рублей.

Структура неналоговых доходов бюджета района достаточно стабильна: наибольший удельный вес имеют доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства, они составляют 72,2% от общего объема неналоговых доходов. Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности составляют 12,6% от суммы неналоговых доходов, доходы от штрафов – 1,8%, платежи при пользовании природными ресурсами – 1,5 % и доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 11,9%.

Необходимо отметить, что по доходам от продажи материальных и нематериальных активов планируется снижение в 2018 году на 78,8 %.

# *4.3 Безвозмездные поступления*

В составе доходов местного бюджета предусматриваются безвозмездные поступления из бюджетов других уровней.

Согласно представленному проекту решения Совета Палехского муниципального района «О бюджете Палехского муниципального района на 2017год и плановый период 2018 и 2019 года» объём безвозмездных поступлений в районный бюджет предлагается утвердить на 2017 год в общей сумме 109 097,7 тыс. рублей, что составит 84,6 % от ожидаемой суммы поступлений за 2016 год.

Объём указанных средств, предусмотренный проектом решения, характеризуется показателями, приведенными в таблице 3:

 Таблица 3 ( тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование дохода | Исполнение бюджета за 9 месяцев2016г.  | Ожидаемое исполнение в2016 году | Проект на 2017г.  | (+/-) **2017**од **к** ожидаемому исполнению в **2016**оду |
| тыс. рублей | %  |
| **Безвозмездные поступления, всего** | **88 733,9** | **128 902,1** | **109 097,7** | **-19 804,4** | **-15,4** |
| Дотации от других бюджетов | 42279,5 | 56888,6 | 56372,7 | -515,9 | -0,9 |
| Субсидии от других бюджетов | 1054,1 | 9081,2 | 254,1 | -8 827,1 | -97,2 |
| Субвенции от других бюджетов | 45035,6 | 62471,6 | 52230,9 | -10240,7 | -16,4 |
| Иные межбюджетные трансферты | 174,3 | 212,6 | 0,00 | -212,6 | -100 |
| Прочие безвозмездные поступления | 190,3 | 248,0 | 240,0 | -8,0 | -3,2 |

Анализ показывает, что в 2016 году, основным источником безвозмездных поступлений в бюджет Палехского муниципального района являются субвенции и дотации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на их долю в 2017 году придется соответственно 51,7 % и 47,9% от всей суммы безвозмездных поступлений в районный бюджет.

Субсидии от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации предусмотрены в сумме 254,1 тыс. рублей, что на 8 827,1 тыс. рублей или на 97,2 % меньше значения ожидаемого исполнения в 2016 году.

В последующем на основании показателей принятого областного закона об областном бюджете на 2017 год объемы безвозмездных поступлений в бюджет района будут уточнены.

# 5. Расходная часть Проекта бюджета Палехского

# муниципального района на 2016 год и плановый период 2018 и 2019 годов

Структура расходов бюджета муниципального образования соответствует основным полномочиям муниципального района, определенным Законом Российской Федерации от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Общий объем расходов бюджета Палехского муниципального района в 2017 году планируется в сумме 154 144,2 тыс. рублей. Это на 11 494,8 тыс. рублей или на 7 % меньше ***ожидаемых*** расходов за 2016 год. Запланированные расходы бюджета на 2018 и 2019 года меньше расходов на 2017 год на 3 % и 1,3% соответственно.

Распределение расходов местного бюджета на 2017 год по главным распорядителям бюджетных средств представлено диаграммой:

Структура расходов местного бюджета на 2018 и 2019 года по главным распорядителям бюджетных средств такая же как и на 2017 год.

Структура расходов местного бюджета в разрезе разделов функциональной классификации бюджетных расходов 2017 года представлена диаграммой:

Планируемые расходы местного бюджета в разрезе разделов функциональной классификации бюджетных расходов 2017-2019 годов в сравнении с 2015 и 2016 годом отражены в таблице 4:

 Таблица 4(тыс. руб)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование раздела | Факт2015 года  | Утвержденный бюджет 2016 год | 2017 год | 2018 год, 2019 год |
| сумма | уд.вес, % | сумма | уд.вес, % | сумма | уд.вес, % | Сумма | уд.вес, % |
| **Общегосударственные вопросы** | **34186,8** | **17,5** | **32942,4** | **20,0** | **32825,6** | **21,3** | **30264,4** | **20,5** |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **240** | **0,1** | **400,0** | **0,2** | **150,0** | **0,1** | **150,0** | **0,1** |
| **Национальная экономика** | **25087,3** | **12,9** | **15162,6** | **9,2** | **8967,1** | **5,8** | **8873,3** | **6,0** |
| Сельское хозяйство и рыболовство | 89,9 | 0,05 | 12,0 | 0,001 | 13,5 | 0,001 | 13,5 | 0,001 |
| Транспорт | 1104,0 | 0,6 | 2654,0 | 1,6 | 1000,0 | 0,6 | 920,2 | 0,6 |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 21454,0 | 11,0 | 11372,6 | 6,9 | 7253,6 | 4,7 | 7153,6 | 4,9 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 2439,4 | 1,3 | 1124,0 | 0,7 | 700,0 | 0,5 | 786,0 | 0,5 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **16062,9** | **8,2** | **14,0** | **0,001** | **5265,8** | **3,4** | **5373,0** | **3,6** |
| **Образование** | **107068,5** | **54,9** | **111076,5** | **67,4** | **100638,3** | **65,3** | **96811,8** | **65,6** |
| **Культура, кинематография, средства массовой информации** | **1688,6** | **0,9** | **1745,2** | **1,1** | **2977,7** | **1,9** | **2873,3** | **1,9** |
| **Здравоохранение** | **0,00** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **50,0** | **0,03** | **50,0** | **0,03** |
| **Социальная политика** | **10306,9** | **5,3** | **3241,5** | **2,0** | **3100,2** | **2,0** | **2942,7** | **2,0** |
| **Физическая культура и спорт** | **300,0** | **0,2** | **169,5** | **0,1** | **169,5** | **0,1** | **150,0** | **0,1** |
| ***Всего*** | ***195129,8*** | *100* | *164751,8* | *100* | *154144,2* | *100* | *147488,5* | *100* |

Анализ показывает, что в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 по 6 разделам функциональной классификации бюджетных расходов планируется уменьшение расходов по сравнению с 2015 годом и утвержденным бюджетом на 2016 год на общую сумму 143 831,31тыс. рублей. По 2 разделам («Жилищно-коммунальное хозяйство», «Культура, кинематография, СМИ» планируется увеличение бюджетных расходов на 6 484,3 тыс. рублей. С 2017 года появляется новый раздел бюджетных расходов «Здравоохранение» в размере 50 тыс. руб.

В 2017 -2019 годах, как и в предыдущие годы, наибольший удельный вес в расходах местного бюджета будут занимать расходы социальной направленности.

В 2017 году суммарные расходы местного бюджета по разделам «Образование», «Социальная политика» , «Здравоохранение» составят 103788,50 тыс. рублей или 67,3% от всей суммы расходов местного бюджета.

**6. Применение программно-целевого метода планирования расходов Проекта бюджета**

Проектом бюджета расходы на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов предусмотрены по 13 муниципальным программам Палехского муниципального района в соответствии со ст. 179 БК РФ. Финансирование мероприятий муниципальных программ планируется

в 2017 году – 148 182,0 тыс. рублей или 96,1 % от общего объема расходов бюджета на 2017 год;

в 2018 году – 141 859,9 тыс. рублей, что составит 96,2 % общего объема расходов бюджета на 2018 год;

в 2019 году – 141 859,9 тыс. рублей или 96,2 % общего объема расходов бюджета на 2019 год.

Наибольшую долю в расходах бюджета 2017 года в рамках муниципальных программ Палехского муниципального района составляет муниципальная программа «Развитие образования Палехского муниципального района.(64,2 %).

В Проекте бюджета объем расходов на реализацию муниципальных программ

соответствуют объемам финансирования, предусмотренными паспортами муниципальных программ, предоставленных с Проектом бюджета. Программы сгруппированы по 3 направлениям. (Таблица 5).

 Таблица 5(тыс. руб)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование муниципальной программы в Проекте бюджета | Код целевых статей расходов | Финансирование муниципальной программыв Проекте бюджета на 2017 год | Уд. вес в программных расходах Проекта бюджета,  % | Доля финансирования, утвержденный в Паспорте муниципальной программыза счет средств местного бюджета,% |
| 1 | **Улучшение качества жизни в районе** |  | **104621238,50** | **67,9** |  |
| 1 | Муниципальная программа Палехского муниципального района «Развитие образования Палехского муниципального района» | *01 0 00 00000* | 98890491,20 | 64,2 | 47 |
| 2 | Муниципальная программа «Развитие физической культуры, спорта и туризма в Палехском муниципальном районе». | *02 0 00 00000* | 169500,00 | 0,1 | 100 |
| 3 | Муниципальная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем, объектами инженерной инфраструктуры и услугами жилищно – коммунального хозяйства населения Палехского района». | *03 0 00 00000* | 4704195,50 | 3,1 | 100 |
| 4 | Муниципальная программа «Обеспечение безопасности граждан и профилактика правонарушений в Палехском муниципальном районе» | *10 0 00 00000* | 423551,80 | 0,3 | 14 |
| 5 | Муниципальная программа «Гражданская оборона, защита населения Палехского муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Палехском муниципальном районе»  | *14 0 00 00000* | 150000,00 | 0,1 | 100 |
| 6 | Муниципальная программа «Охрана окружающей среды в Палехском муниципальном районе» | *15 0 00 00000* | 13500,00 | 0,0 | 0 |
| 7 | Муниципальная программа «Создание благоприятных условий в целях привлечения медицинских работников для работы в сфере здравоохранения в Палехском муниципальном районе» | *17 0 00 00000* | 50000,00 | 0,0 | 100 |
| 8 | Муниципальная программа «Реализация государственной молодежной политики и проведение районных мероприятий» | *18 0 00 00000* | 220000,00 | 0,1 | *100* |
|  | **Развитие экономики района** |  | **8153559,51** | **5,3** |  |
| 9 | Муниципальная программа «Развитие транспортной системы Палехского муниципального района» | *04 000 00000* | 7053559,51 | 4,6 | 100 |
| 10 | Муниципальная программа «Развитие общественного транспорта Палехского муниципального района» | *05 0 00 00000* | 1000000,00 | 0,6 | 100 |
| 11 | Муниципальная программа «Экономическое развитие Палехского муниципального района» | *07 0 00 00000* | 100000,00 | 0,1 | 100 |
|  | **Муниципальное управление** |  | **35407228,50** | **23,0** |  |
| 12 | Муниципальная программа «Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления Палехского муниципального района» | *11 0 00 00000* | 31591328,50 | 20,5 | 100 |
| 13 | Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Палехского муниципального района» | *13 0 00 00000* | 3815900,00 | 2,5 | 100 |
|   | **Итого** |  | **148182026,51** | 96,1 |  |
|  | Непрограммные расходы |   | 5962186,00 | 3,9 |  |  |
|  | **Всего** |  | **154144212,51** | **100 %** |  |  |

Бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию непрограммных мероприятий Палехского муниципального района, в 2017 году составят 5962186,00 руб., в 2018 году -5628508,00 руб., и в 2019 году -5628508,00 рублей.

Непрограммные расходы бюджета Палехского муниципального района составляют 3,9 % или 5 962,2 тыс. рублей от общего объема утверждаемых расходов на 2017 год. В состав непрограммных расходов бюджета вошли: (Таблица 6)

Таблица 6 (руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2016 годУтверждено решением №97 в первоначальной редакции | 2017 год | отклонение |
|  |
| **Непрограммные мероприятия ,всего** | **4733800,00** | **5962186,00** | **1228386,00** |
| в том числе: |  |  |  |
| *Непрограммные направления деятельности представительных органов местного самоуправления*  | *1516000,00* | *1516000,00* | *0,00* |
| В том числе: |  |  |  |
| Расходы на обеспечение функционирования деятельности аппарата Совета Палехского муниципального района | 1133000,00 | 1133000,00 | 0,00 |
| Возмещение расходов на осуществление полномочий Председателя Совета Палехского муниципального района | 180000,00 | 180000,00 | 0,00 |
| Возмещение расходов на обеспечение деятельности депутатов Палехского муниципального района | 203000,00 | 203000,00 | 0,00 |
| *Непрограммные направления деятельности исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления*  | *3213700,00* | *4446186,00* | *1232486,00* |
| в том числе: |  |  |  |
| Расходы на обеспечение функционирования централизованной бухгалтерии культуры, спорта и молодежной политики | 779800,00 | 768000,00 | -11800,00 |
| Пенсионное обеспечение отдельных категорий пенсионеров | 1893900,00 | 1893900,00 | 0,00 |
| Поддержка отдельных общественных организаций и иных некоммерческих организаций | 260000,00 | 260000,00 | 0,00 |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджета муниципального района на осуществление части полномочий в соответствии с заключенными соглашениями по решению вопросов местного значения, связанных с организацией библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек | 0,00 | 1244286,00 | +1244286,00 |
| Резервный фонд администрации муниципального района | 280000,00 | 280000,00 | 0,00 |
| *Реализация полномочий Российской Федерации по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации* | *4100,00* | *0,00* | *-4100,00* |

В соответствии с Законом Ивановской области от 07.07.2016 № 54-ОЗ «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями Ивановской области» в соответствии с заключенными соглашениями передаются межбюджетные трансферты сельским поселениям по решению вопросов местного значения, связанных с организацией библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек в сумме 1244286,00 рублей.

**7.Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального района**

 Бюджет Палехского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2017 и 2018 года планируется бездефицитным.

**8.Программа муниципальных внутренних заимствований Палехского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов**

 Программа муниципальных внутренних заимствований Палехского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов предусматривает осуществление заимствований в целях финансирования дефицита бюджета муниципального района, а также погашения долговых обязательств.

 В 2017-2019 годах не планируется привлечение заимствования для погашения муниципального долга.

**9.Программа муниципальных гарантий Палехского муниципального района в валюте Российской Федерации на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов**

В соответствии с распоряжением Правительства Ивановской области от 19.02.2014 года № 27-р «О плане мероприятий по росту доходов, оптимизация расходов и совершенствованию долговой политики Ивановской области на 2017-2019 годы» предоставление муниципальных гарантий Палехскому муниципальному району не планируется.

**Выводы:**

По результатам экспертизы Проекта бюджета Контрольно-счётный орган Палехского муниципального района считает, что Проект бюджета по основным параметрам является достоверным.

С Проектом бюджета представлены документы и материалы в соответствии со ст. 184.2 БК РФ.

Проект бюджета составлен сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период в соответствии с п. 4 ст. 169 БК РФ.

Проект бюджета содержит основные характеристики бюджета, установленные п. 3 ст. 184.1 БК РФ.

При составлении Проекта бюджета соблюден принцип сбалансированности бюджета в соответствии со ст. 33 БК РФ.

В Проекте бюджета применена классификация доходов, расходов, источников финансирования дефицита бюджета, утвержденная Приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н.

В Проекте бюджета установлен верхний предел муниципального долга Палехского муниципального района на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода в размере 0,00 рублей.

Перечень утверждаемых в Проекте бюджета доходов соответствует ст. 41, 42, 61, 62 БК РФ.

Проектом бюджета устанавливается размер резервного фонда администрации Палехского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов с ограничениями, установленными п. 3 ст. 81 БК РФ.

Проектом бюджета устанавливается объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Палехского муниципального района в соответствии с п. 5 ст. 179.4 БК РФ.

Доля расходов бюджета на финансирование мероприятий 13 муниципальных программ Палехского муниципального района в 2017 году составляет 96,1 % от общего объема расходов бюджета на 2017 год.

 В Проекте бюджета объемы расходов на реализацию муниципальных программ соответствуют объемам, предусмотренным паспортами муниципальных программ.

( п. 2 ст. 179 БК РФ.)

Проект бюджета может быть принят к рассмотрению Советом Палехского муниципального района.

Председатель контрольно-счетного

органа Палехского

муниципального района Н.Н. Берёзкина

Инспектор контрольно-счетного органа

Палехского муниципального района Т.В. Скалозуб