

|  |
| --- |
| **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН**  **ПАЛЕХСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА** **155620 Ивановская обл., п. Палех, ул. Ленина, д. 1** **тел./факс (49334) 2 – 23 – 97** , **e-mail: kso.paleh@yandex.ru** 33 |

25 апреля 2018 года п. Палех

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 10**

**по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Пановского сельского поселения за 2017 год»**

**1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Экспертно-аналитическое мероприятие «Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Пановского сельского поселения за 2017 год» (далее по тексту – экспертно-аналитическое мероприятие) проведено контрольно-счетным органом Палехского муниципального района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее по тексту – БК РФ), Положением о контрольно-счетном органе Палехского муниципального района, утвержденным решением Совета Палехского муниципального района от 29.09.2011 г. № 61 и на основании плана работы контрольно-счетного органа Палехского муниципального района на 2018 год, утвержденного председателем контрольно-счетного органа Палехского муниципального района 15.12.2017 г., распоряжения председателя контрольно-счетного органа от 30.03.2018 г. № 13 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Пановского сельского поселения за 2017 год»».

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

- проект решения Совета Пановского сельского поселения «Отчет об исполнении бюджета Пановского сельского поселения за 2017 год» с приложениями (далее иногда по тексту – отчет об исполнении бюджета за 2017 год), бюджетная отчетность Пановского сельского поселения за 2017 год (далее по тексту – бюджетная отчетность) и иные документы, предусмотренные действующим законодательством Российской Федерации (далее по тексту – иные документы) (далее все вместе по тексту – документы по исполнению бюджета Пановского сельского поселения).

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

- оценка своевременности предоставления, состава и содержания документов по исполнению бюджета Пановского сельского поселения;

- анализ исполнения бюджета Пановского сельского поселения;

- оценка соблюдения действующего законодательства Российской Федерации при организации и осуществлении бюджетного процесса в Пановском сельском поселении.

**Руководитель экспертно-аналитического мероприятия:** председатель контрольно-счетного органа Палехского муниципального района Берёзкина Н.Н.

**Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:** инспектор контрольно-счетного органа Палехского муниципального района Скалозуб Т.В.

**Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия:** с 31.03.2018 г. по 20.04.2018 г.

**2. ОЦЕНКА СВОЕВРЕМЕННОСТИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ДОКУМЕНТОВ ПО ИСПОЛНЕНИЮ БЮДЖЕТА ПАНОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

Документы по исполнению бюджета Пановского сельского поселения предоставлены администрацией Пановского сельского поселения в контрольно-счетный орган Палехского муниципального района 30.03.2018 г. (с сопроводительным письмом от 29.03.2018 г. № 210, то есть с соблюдением срока, установленного пунктом 3 статьи 264.4 БК РФ и пунктом 4 статьи 7 Положения о бюджетном процессе Палехского городского поселения, утвержденного Решением Совета Пановского сельского поселения от 19.10.2007г № 47.

**3. ОЦЕНКА СОСТАВА ДОКУМЕНТОВ**

**ПО ИСПОЛНЕНИЮ БЮДЖЕТА ПАЛЕХСКОГО**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА.**

В соответствии с п.264.1 Бюджетного кодекса РФ и п.12 «Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений», утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от **25.03.2011 № 33н** годовая бюджетная отчетность предоставлена в контрольно-счетный орган Палехского муниципального района в полном объеме.

В составе годовой бюджетной отчетности предоставлены:

*- Отчет об исполнении бюджета Пановского сельского поселения за 2017 год со следующими показателями:*

- доходы бюджета по кодам классификации доходов бюджета (приложение № 1,);

- расходы бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов (приложение № 2,);

- сведения о численности и расходах на содержание муниципальных

служащих за 2017год;

- сведения о численности работников муниципальных бюджетных

учреждений и расходах на их содержание за 2017год;

- Пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета

Пановского сельского поселения за 2017 год.

**В нарушение п.4 ст.264.1 Бюджетного кодекса в отчете об исполнении бюджета отсутствует информация об исполнении бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета.**

**4.ОБЩИЕ ИТОГИ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА.**

В течении 2017 года было внесено 10 изменений в решение о бюджете Пановского сельского поселения.

В результате внесенных поправок доходная и расходная части бюджета увеличилась на 2268,7 тыс. руб. (18,2 %) и на 2312 тыс. руб. (18,5%) соответственно.

Увеличение общего объема доходов в отчетном периоде главным образом произошло за счет безвозмездных поступлений, утвержденный объем которых за 2017 год увеличился на 2 179,4 тыс. рублей. Удельный вес безвозмездных поступлений в доходах поселения составляет 94,3 %. Доля собственных доходов – соответственно 5,7 %.

Исполнение основных характеристик бюджета представлено в таблице № 2:

(тыс. руб.) Таблица № 2

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Исполнение по итогам 2016 года | Первоначально утвержденные показатели 2017 года | Утверждено решением о бюджете на 2017 год | Исполнение по итогам 2017 года | | Отклонения от итогов 2016г | |
| в тыс. руб. | в % | в тыс. руб. | в % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7=5-2 | 8=7/2х100 |
| ДОХОДЫ | 11589,7 | 12445,2 | 14713,9 | 14681,7 | 99,8 | 3092,0 | 26,7 |
| РАСХОДЫ | 11573,4 | 12445,2 | 14757,2 | 14724,9 | 99,8 | 3151,5 | 27,2 |
| ДЕФИЦИТ (-), ПРОФИЦИТ (+) | 16,3 | 0 | -43,3 | -43,2 | - | - | - |

За текущий финансовый год в бюджет Пановского сельского поселения поступило доходов в объеме 14 681,7 тыс. руб. На исполнение бюджетных обязательств направлено 14 724,9 тыс. руб. К утвержденным бюджетным назначениям исполнение бюджета по доходам составило 99,8%, по расходам - 99,8 %.

В отчетном периоде исполнение бюджета - с дефицитом в объеме 43,3 тыс. руб.

По сравнению с 2016 годом доходы и расходы поселения увеличились на 3092 тыс. руб. и 3151,5 тыс. руб. соответственно.

**5.АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ ДОХОДНОЙ ЧАСТИ БЮДЖЕТА.**

Исполнение бюджета в разрезе групп доходов представлено в таблице № 3:

Таблица № 3 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Исполнение по итогам 2016 года | Первонач-но утвержденные показатели 2017 года | Утверждено решением о бюджете на 2017 г | Исполнение по итогам 2017 года | | Отклонения от итогов 2016г | |
| в тыс. руб. | в % | в тыс. руб. | в % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7=5-2 | 8=7/2х100 |
| Налоговые доходы | 3197,5 | 737,0 | 761,3 | 729,1 | 95,8 | -2468,4 | -77,2 |
| Неналоговые доходы | 22,4 | 18,2 | 83,2 | 83,2 | 100,0 | 60,8 | В 2,7 раза |
| Безвозмездные поступления | 8369,8 | 11690,0 | 13869,4 | 13869,4 | 100,0 | 5499,6 | 65,7 |
| ВСЕГО | 11589,7 | 12445,2 | 14713,9 | 14681,7 | 99,8 | 3092,0 | 259,9 |

Поступление в бюджет района налоговых доходов за 2017год составило 95,8 % к годовым бюджетным назначениям, неналоговых – 100,0 %, безвозмездных поступлений- 100%. По сравнению с 2016 годом доходы бюджета по налоговым доходам значительно уменьшились на 2468,4 тыс. руб. (77,2 %), по неналоговым доходам по сравнению с 2016 г увеличение в 2,7 раза, но надо сказать, что данный вид доходов не является постоянным.

Что касается безвозмездных поступлений, то здесь наблюдается рост по сравнению с 2016 годом на 5499,6 тыс. руб. (65%). Следует отметить, что в структуре доходов безвозмездные поступления имеют наибольший удельный вес- 94,3%.

***5.1. Анализ исполнения бюджета по налоговым доходам***

Данные поступлений в бюджет основных источников налоговых доходов за 2017 год представлены в таблице № 4:

Таблица № 4 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Исполнение по итогам 2016 года | Первоначально утвержденные показатели 2017 года | Утверждено решением о бюджете на 2017 год | Исполнение по итогам 2017 года | | Отклонения от итогов 2016г | |
| в тыс. руб. | в % | в тыс. руб. | в % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7=5-2 | 8=7/2х100 |
| 1.Налог на доходы физических лиц | 1785 | 203 | 221 | 213 | 96,38 | -1 572,00 | -88,07 |
| 2.Налоги на товары, реализуемые на территории РФ | 989,3 | 0 | 0 | 0 | - | -989,30 | -100,00 |
| 3.Налоги на имущество | 10,3 | 6 | 30,6 | 30,6 | 100,00 | 20,30 | 197,09 |
| 4. ЕСХН | 35,3 | 25 | 25 | 16,3 | 65,20 | -19,00 | -53,82 |
| 5.Земельный налог | 377,6 | 503 | 484,7 | 469,2 | 96,80 | 91,60 | 24,26 |
| **Итого налоговые доходы:** | 3197,50 | 737,00 | 761,30 | 729,10 | 95,77 | -2468,40 | -77,20 |

По данным, приведенным в таблице можно судить о значительном уменьшении налоговых доходов в 2017 финансовом году по сравнению с 2016 годом.

Значительное уменьшение величины доходов от налога на доходы физических лиц по сравнению с 2016 годом связано с внесением изменений в Закон Ивановской области от 10.10.2005 N 121-ОЗ (ред. от 07.12.2016) "Об установлении нормативов отчислений в местные бюджеты от отдельных федеральных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами"

В 2017 году «основным поставщиком» налоговых доходов являлся земельный налог (64,4%).Налоги на имущество увеличились в 2 раза, но в абсолютном выражении их величина составляет 30,6 тыс. руб. ЕСХН уменьшился наполовину и исполнение бюджетных назначений по нему составило всего 65,2 %.

***5.2. Анализ исполнения бюджета по неналоговым доходам***

Анализ исполнения бюджета за счет неналоговых доходов в разрезе основных подгрупп за 2017 годов приведен в таблице № 5:

Таблица № 5 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Исполнение по итогам 2016 года | Первонач-но утвержденные показатели 2017 года | Утверждено решением о бюджете на 2017 год | Исполнение по итогам 2017 года | | Отклонения от итогов 2016г | |
| в тыс. руб. | в % | в тыс. руб. | в % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7=5-2 | 8=7/2х100 |
| 1. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности. | 18,2 | 18,2 | 83,2 | 83,2 | 100,0 | 65,00 | 357,1 |
| 3. Прочие | 4,2 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - | -4,20 | -100,0 |
| **Итого неналоговые доходы:** | 22,40 | 18,20 | 83,20 | 83,20 | 100,0 | 60,80 | 271,4 |

Доходы от использования имущества являются единственным видом неналоговых доходов.

В частности, за рассматриваемый период, поступления по доходу от использования имущества составили 83,2 тыс. руб, 100% от утвержденных показателей и данный показатель в 3,6 раза больше, чем в 2016 году.

***5.3. Анализ исполнения бюджета по безвозмездным поступлениям***

Сведения об исполнении показателей бюджета по безвозмездным поступлениям за 2017 год.:

Таблица № 6 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Исполнение по итогам 2016 года | Первонач-но утвержденные показатели 2017 года | Утверждено решением о бюджете на 2017 год | Исполнение по итогам 2017 года | | Отклонения от итогов 2016г | |
| в тыс. руб. | в % | в тыс. руб. | в % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7=5-2 | 8=7/2х100 |
| 1.Безвозмездные поступления от других бюджетов | 8369,7 | 11690,0 | 13869,4 | 13869,4 | 100,0 | 5499,7 | 65,7 |
| *1.1. Дотации* | *7639,7* | *7797,6* | *7941,5* | *7941,5* | 100,0 | *301,8* | *4,0* |
| *1.2. Субсидии* | *176,9* | *0,0* | *837,2* | *837,2* | 100,0 | *660,3* | *373,3* |
| *1.3.Субвенции* | *61,2* | *61,0* | *1157,7* | *1157,7* | 100,0 | *1096,5* | *1791,7* |
| *1.4.Межбюджетные трансферты* | *491,9* | *3831,4* | *3933,0* | *3933,0* | 100,0 | *3441,1* | *699,6* |
| 2. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - | 0,0 | - |
| **Итого безвозмездные поступления** | **8369,7** | **11690,0** | **13869,4** | **13869,4** | ***100,0*** | **5499,7** | ***65,7*** |

Приведенные данные свидетельствует о том, что увеличение безвозмездных поступлений в отчетном году по сравнению с 2016 годом произошло в основном за счет увеличения межбюджетных трансфертов, в связи с заключением соглашений о передаче полномочий по решению вопросов, связанных с различными направлениями хозяйственной деятельности поселения (на 3441,1 тыс. руб.)

В целом доходы исполнены на 100 %.

**6.АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ РАСХОДНОЙ ЧАСТИ БЮДЖЕТА.**

Таблица № 7 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Исполнение по итогам 2016 года | Первоначально утвержденные показатели 2017 года | Утверждено решением о бюджета на 2017 год | Исполнение по итогам 2017 года | | Отклонения от итогов 2016г | |
| в тыс. руб. | в % | в тыс. руб. | в % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7=5-2 | 8=7/2х100 |
| Общегосударственные вопросы | 3274,5 | 2863,2 | 2838,6 | 2806,4 | *98,9* | -468,1 | *-14,3* |
| Национальная оборона | 60,6 | 61,0 | 61,0 | 61,0 | *100,0* | 0,4 | *0,7* |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 170,9 | 20,0 | 61,4 | 61,4 | *100,0* | -109,5 | *-64,1* |
| Национальная экономика | 1626,8 | 1334,0 | 1805,0 | 1805,0 | *100,0* | 178,2 | *11,0* |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 2477,1 | 3008,6 | 3386,6 | 3386,5 | *100,0* | 909,4 | *36,7* |
| Образование | 10,0 | 100,0 | 24,0 | 24,0 | *100,0* | 14,0 | *140,0* |
| Культура, кинематография | 3719,7 | 4828,4 | 5274,7 | 5274,7 | *100,0* | 1555,0 | *41,8* |
| Социальная политика | 186,0 | 180,0 | 1276,6 | 1276,6 | *100,0* | 1090,6 | *586,3* |
| Физкультура и спорт | 47,8 | 50,0 | 29,3 | 29,3 | *100,0* | -18,5 | *-38,7* |
| **Итого расходов** | **11573,40** | **12445,20** | **14757,20** | **14724,90** | ***99,8*** | **3151,50** | ***27,23*** |

Анализ исполнения расходной части бюджета в разрезе разделов по итогам 2017 года проведен на основании данных таблицы №7, где видно, что расходы в 2017 году исполнены практически по всем направлениям на 100 %, кроме направления «Общегосударственные вопросы», выполнение по которому составило 98,9 %.

По сравнению с 2016г расходы по большинству разделов увеличились, особенно по разделу «Культура», рост по которому в абсолютном выражении составил 1555,0 тыс. руб. , «Социальная политика» (1090,6 тыс. руб.) и «ЖКХ» (909,4 тыс. руб)

Кроме того, расходы по разделу «Культура» имеют наибольший удельный вес в общей сумме расходов сельского поселения за 2017 год- 35,8 %, далее идут расходы на «ЖКХ» (23%) и «Общегосударственные вопросы» (19%).

Фактическая численность выборных должностных лиц местного самоуправления, работающих на постоянной основе, муниципальных служащих Пановского сельского поселения в 2017 году составила 7 человек. Расходы бюджета Пановского сельского поселения на их содержание исполнены в сумме 2731,0 тыс. руб.

**7. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ.**

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия контрольно-счетным органом Пановского сельского поселения сделаны следующие **ВЫВОДЫ:**

1. Документы по исполнению бюджета Пановского сельского поселения предоставлены администрацией Пановского сельского поселения в контрольно-счетный орган Палехского муниципального района с соблюдением срока, установленного пунктом 3 статьи 264.4 БК РФ.

2. Предоставленные документы по исполнению бюджета Палехского по своему составу соответствуют требованиям пункта 3 статьи 264.1 БК РФ, пункта 11.2 Инструкции.

3. При исполнении бюджета Пановского сельского поселения применялась классификация доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета Пановского сельского поселения, утвержденная приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 г. № 65н «Об утверждении Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», что соответствует требованиям статей 20, 21 и 23 БК РФ.

4.Отчет об исполнении бюджета Пановского сельского поселения содержит все показатели бюджета Пановского сельского поселения, установленные статьей 264.6 БК РФ.

5.Бюджет Пановского сельского поселения за 2017 год исполнен по доходам в сумме 14681,7 тыс. рублей и по расходам в сумме 14724,9 тыс. рублей, с превышением доходов над расходами (профицит) в сумме 43,2 тыс. рублей.

6.Доходы бюджета Пановского сельского поселения исполнены на 99,7 %, что ниже утвержденных бюджетных назначений доходов бюджета Пановского сельского поселения на 32,2 тыс. рублей (14713,9 тыс. руб).

Структура доходов бюджета Пановского сельского поселения не изменилась : доля доходов по группе доходов «Налоговые и неналоговые доходы» составила 5,7%, по группе доходов «Безвозмездные поступления» – 94,3%.

7.Расходы бюджета Палехского муниципального исполнены на 99,8%, что ниже утвержденных бюджетных назначений расходов бюджета Пановского сельского поселения на 32,2 тыс. рублей (14757,2 тыс. рублей).

Структура расходов бюджета Пановского сельского поселения тоже не изменилась: наибольший удельный вес составляют разделы расходов «Культура, кинематография» - 35,8% и «ЖКХ» - 23% .

8.Муниципальные гарантии Пановским сельским поселением в 2017 году не предоставлялись и не исполнялись.

9. Муниципальные заимствования Пановским сельским поселением в 2017 году не предоставлялись и не погашались.

10. Муниципальный долг Пановского сельского поселения по состоянию на 01.01.2018 года отсутствовал.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия контрольно-счетный орган Палехского муниципального района **ПРЕДЛАГАЕТ:**

- направить отчет об исполнении бюджета Пановского сельского поселения в предложенной редакции для утверждения в Совет Пановского сельского поселения.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия контрольно-счетный орган Палехского муниципального района считает возможным рекомендовать депутатам Совета Пановского сельского поселения утвердить отчет об исполнении бюджета Пановского сельского поселения в предложенной редакции.

Председатель Контрольно-счетного органа

Палехского муниципального района: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Н.Н.Берёзкина

Инспектор КСО

Палехского муниципального района : \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Т.В. Скалозуб