

|  |
| --- |
| **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН**  **ПАЛЕХСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА** **155620 Ивановская обл., п. Палех, ул. Ленина, д. 1** **тел./факс (49334) 2 – 23 – 97** , **e-mail: kso.paleh@yandex.ru** 33 |

28 февраля 2018 года п. Палех

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 11**

**по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Майдаковского сельского поселения за 2017 год»**

**1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Экспертно-аналитическое мероприятие «Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Майдаковского сельского поселения за 2017 год» (далее по тексту – экспертно-аналитическое мероприятие) проведено контрольно-счетным органом Палехского муниципального района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее по тексту – БК РФ), Положением о контрольно-счетном органе Палехского муниципального района, утвержденным решением Совета Палехского муниципального района от 29.09.2011 г. № 61 и на основании плана работы контрольно-счетного органа Палехского муниципального района на 2018 год, утвержденного председателем контрольно-счетного органа Палехского муниципального района 15.12.2017 г., распоряжения председателя контрольно-счетного органа от 21.02.2018 г. № 11 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Майдаковского сельского поселения за 2017 год»».

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

- проект решения Совета Майдаковского сельского поселения «Отчет об исполнении бюджета Майдаковского сельского поселения за 2017 год» с приложениями (далее иногда по тексту – отчет об исполнении бюджета за 2017 год), бюджетная отчетность Майдаковского сельского поселения за 2017 год (далее по тексту – бюджетная отчетность) и иные документы, предусмотренные действующим законодательством Российской Федерации (далее по тексту – иные документы) (далее все вместе по тексту – документы по исполнению бюджета Майдаковского сельского поселения).

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

- оценка своевременности предоставления, состава и содержания документов по исполнению бюджета Майдаковского сельского поселения;

- анализ исполнения бюджета Майдаковского сельского поселения;

- оценка соблюдения действующего законодательства Российской Федерации при организации и осуществлении бюджетного процесса в Майдаковском сельском поселении.

**Руководитель экспертно-аналитического мероприятия:** председатель контрольно-счетного органа Палехского муниципального района Берёзкина Н.Н.

**Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:** инспектор контрольно-счетного органа Палехского муниципального района Скалозуб Т.В.

**Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия:** с 21.02.2018 г. по 28.02.2018 г.

**2. ОЦЕНКА СВОЕВРЕМЕННОСТИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ДОКУМЕНТОВ ПО ИСПОЛНЕНИЮ БЮДЖЕТА МАЙДАКОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

Документы по исполнению бюджета Майдаковского сельского поселения предоставлены администрацией Майдаковского сельского поселения в контрольно-счетный орган Палехского муниципального района 20.02.2018 г.,то есть с соблюдением срока, установленного пунктом 3 статьи 264.4 БК РФ.

**3. ОЦЕНКА СОСТАВА ДОКУМЕНТОВ**

**ПО ИСПОЛНЕНИЮ БЮДЖЕТА ПАЛЕХСКОГО**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА.**

В соответствии с п.264.1 Бюджетного кодекса РФ и п.12 «Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений», утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от **25.03.2011 № 33н** годовая бюджетная отчетность предоставлена в контрольно-счетный орган Палехского муниципального района в полном объеме.

В составе годовой бюджетной отчетности предоставлены:

*- Отчет об исполнении бюджета Майдаковского сельского поселения за 2017 год со следующими показателями:*

- доходы бюджета по кодам классификации доходов бюджета (приложение № 1,);

- расходы бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов (приложение № 2,);

- сведения о численности и расходах на содержание муниципальных

служащих за 2017год;

- сведения о численности работников муниципальных бюджетных

учреждений и расходах на их содержание за 2017год;

- Пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета

Майдаковского сельского поселения за 2017 год.

**4.ОБЩИЕ ИТОГИ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА.**

В течении 2017 года было внесено 8 изменений в решение о бюджете Майдаковского сельского поселения.

В результате внесенных поправок доходная и расходная части бюджета увеличилась на 1852,5 тыс. руб. (21,3 %) и 1582,9 тыс. руб. (18,2%)

Увеличение общего объема доходов в отчетном периоде главным образом произошло за счет безвозмездных поступлений, первоначально утвержденный объем которых за 2017 год увеличился на 4035,2 тыс. рублей. Удельный вес безвозмездных поступлений в доходах поселения составляет 81,3 %. Доля собственных доходов – соответственно 18,7 %.

Исполнение основных характеристик бюджета представлено в таблице № 2:

Таблица № 2 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Исполнение по итогам 2016 года | Первонач-но утвержденные показатели 2017 года | Утверждено решением о бюджете на 2017 год | Исполнение по итогам 2017 года | | Отклонения от итогов 2016г | |
| в тыс. руб. | в % | в тыс. руб. | в % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7=5-2 | 8=7/2х100 |
| ДОХОДЫ | 11653,7 | 8703,0 | 10555,5 | 10555,5 | 100,00 | -1098,2 | -9,4 |
| РАСХОДЫ | 11212,8 | 8703,0 | 10653,9 | 10653,9 | 100,00 | -558,9 | -5,0 |
| ДЕФИЦИТ (-), ПРОФИЦИТ (+) | 440,9 | 0 | -98,4 | -98,4 | - | - | - |

За прошедший финансовый год в бюджет Майдаковского сельского поселения поступило доходов в объеме 10 555,5 тыс. руб. На исполнение бюджетных обязательств направлено 10 653,9 тыс. руб. К утвержденным бюджетным назначениям исполнение бюджета по доходам и расходам составило 100,0%.

В отчетном периоде исполнение бюджета - с дефицитом в объеме 98,4 тыс. руб.

По сравнению с 2016 годом доходы и расходы поселения уменьшились на 1098,2 тыс. руб. и 558,9 тыс. руб. соответственно.

**5.АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ ДОХОДНОЙ ЧАСТИ БЮДЖЕТА.**

Исполнение бюджета в разрезе групп доходов представлено в таблице № 3:

Таблица № 3 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Исполнение по итогам 2016 года | Первонач-но утвержденные показатели 2017 года | Утверждено решением о бюджете на 2017 г | Исполнение по итогам 2017 года | | Отклонения от итогов 2016г | |
| в тыс. руб. | в % | в тыс. руб. | в % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7=5-2 | 8=7/2х100 |
| Налоговые доходы | 7489,2 | 1588,6 | 1662,1 | 1662,1 | 100,0 | -5827,1 | -77,8 |
| Неналоговые доходы | 294,9 | 181,0 | 315,9 | 315,9 | 100,0 | 21,0 | 7,1 |
| Безвозмездные поступления | 3869,6 | 4542,3 | 8577,5 | 8577,5 | 100,0 | 4707,9 | 121,7 |
| ВСЕГО | 11653,7 | 6311,9 | 10555,5 | 10555,5 | 100,0 | -1098,2 | 51,0 |

Поступление в бюджет поселения по всем видам доходов исполнены на 100%. По сравнению с 2016 годом доходы бюджета по налоговым доходам значительно уменьшились на 5827,1 тыс. руб. (77,8 %), по неналоговым доходам по сравнению с 2016 г увеличение на 7%, но надо сказать, что данный вид доходов не является постоянным.

Что касается безвозмездных поступлений, то здесь наблюдается рост по сравнению с 2016 годом на 4707,9 тыс. руб. (в 1,2 раза). Следует отметить, что в структуре доходов безвозмездные поступления имеют наибольший удельный вес- 81,3%.

***5.1. Анализ исполнения бюджета по налоговым доходам***

Данные поступлений в бюджет основных источников налоговых доходов за 2017 год представлены в таблице № 4:

Таблица № 4 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Исполнение по итогам 2016 года | Первонач-но утвержденные показатели 2017 года | Утверждено решением о бюджете на 2017 год | Исполнение по итогам 2017 года | | Отклонения от итогов 2016г | |
| в тыс. руб. | в % | в тыс. руб. | в % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7=5-2 | 8=7/2х100 |
| 1.Налог на доходы физических лиц | 5799,7 | 619 | 650,5 | 650,5 | 100,00 | -5 149,20 | -88,78 |
| 2.Налоги на товары, реализуемые на территории РФ | 895,9 | 0 | 0 | 0 | - | -895,90 | -100,00 |
| 3.Налоги на имущество | 20,3 | 66,6 | 37,2 | 37,2 | 100,00 | 16,90 | 83,25 |
| 4.Земельный налог | 773,3 | 903 | 974,4 | 974,4 | 100,00 | 201,10 | 26,01 |
| **Итого налоговые доходы:** | **7489,20** | **1588,60** | **1662,10** | **1662,10** | **100,00** | **-5827,10** | **-77,81** |

По данным, приведенным в таблице можно судить о значительном уменьшении налоговых доходов в 2017 финансовом году по сравнению с 2016 годом.

Значительное уменьшение величины доходов от налога на доходы физических лиц по сравнению с 2016 годом связано с внесением изменений в Закон Ивановской области от 10.10.2005 N 121-ОЗ (ред. от 07.12.2016) "Об установлении нормативов отчислений в местные бюджеты от отдельных федеральных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами"

В 2017 году «основным поставщиком» налоговых доходов являлся земельный налог (58,6% от общей величины налоговых доходов) и налог на доходы физических лиц (39,1%).Налоги на имущество увеличились на 83 %, но в абсолютном выражении их величина составляет всего 37,2 тыс. руб.

***5.2. Анализ исполнения бюджета по неналоговым доходам***

Анализ исполнения бюджета за счет неналоговых доходов в разрезе основных подгрупп за 2017 годов приведен в таблице № 5:

Таблица № 5 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Исполнение по итогам 2016 года | Первоначально утвержденные показатели 2017 года | Утверждено решением о бюджете на 2017 год | Исполнение по итогам 2017 года | | Отклонения от итогов 2016г | |
| в тыс. руб. | в % | в тыс. руб. | в % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7=5-2 | 8=7/2х100 |
| 1. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности. | 105,8 | 21,0 | 145,5 | 145,5 | 100,0 | 39,70 | 37,5 |
| 2.Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства. | 172,6 | 160,0 | 170,4 | 170,4 | 100,0 | -2,20 | -1,3 |
| 3.Доходы от продажи материальных и нематериальных активов. | 16,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - | -16,50 | -100,0 |
| **Итого неналоговые доходы:** | 294,90 | 181,00 | 315,90 | 315,90 | 100,0 | 21,00 | 7,1 |

Поступление неналоговых доходов в целом исполнено на уровне 2016 года. Увеличились только доходы от использования имущества на 39,7 тыс. руб. (37,5 %).

***5.3. Анализ исполнения бюджета по безвозмездным поступлениям***

Сведения об исполнении показателей бюджета по безвозмездным поступлениям за 2017 год.:

Таблица № 6 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Исполнение по итогам 2016 года | Первонач-но утвержденные показатели 2017 года | Утверждено решением о бюджете на 2017 год | Исполнение по итогам 2017 года | | Отклонения от итогов 2016г | |
| в тыс. руб. | в % | в тыс. руб. | в % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7=5-2 | 8=7/2х100 |
| 1.Безвозмездные поступления от других бюджетов | 3869,6 | 6933,3 | 8577,5 | 8577,5 | 100,0 | 4707,9 | 121,7 |
| *1.1. Дотации* | *3694,8* | *4481,3* | *5455,7* | *5455,7* | 100,0 | *1760,9* | *47,7* |
| *1.2. Субсидии* | *48,1* | *0,0* | *198,6* | *198,6* | 100,0 | *150,5* | *312,9* |
| *1.3.Субвенции* | *61,1* | *61,0* | *61,0* | *61,0* | 100,0 | *-0,1* | *-0,2* |
| *1.4.Межбюджетные трансферты* | *65,6* | *2391,0* | *2862,2* | *2862,2* | 100,0 | *2796,6* | *4263,1* |
| 2. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - | 0,0 | - |
| **Итого безвозмездные поступления** | **3869,6** | **6933,3** | **8577,5** | **8577,5** | ***100,0*** | **4707,9** | ***121,7*** |

Приведенные данные свидетельствует о том, что увеличение безвозмездных поступлений в отчетном году по сравнению с 2016 годом произошло в основном за счет увеличения межбюджетных трансфертов, в связи с заключением соглашений о передаче полномочий по решению вопросов, связанных с различными направлениями хозяйственной деятельности поселения (на 2796,6 тыс. руб.)

В целом доходы исполнены на 100 %.

**6.АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ РАСХОДНОЙ ЧАСТИ БЮДЖЕТА.**

Таблица № 7 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Исполнение по итогам 2016 года | Первоначально утвержденные показатели 2017 года | Утверждено решением о бюджета на 2017 год | Исполнение по итогам 2017 года | | Отклонения от итогов 2016г | |
| в тыс. руб. | в % | в тыс. руб. | в % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7=5-2 | 8=7/2х100 |
| Общегосударственные вопросы | 3326,5 | 2883,4 | 2860,0 | 2860,0 | *100,0* | -466,5 | *-14,0* |
| Национальная оборона | 60,6 | 61,0 | 61,0 | 61,0 | *100,0* | 0,4 | *0,7* |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 397,5 | 60,0 | 53,1 | 53,1 | *100,0* | -344,4 | *-86,6* |
| Национальная экономика | 2688,8 | 925,0 | 1359,7 | 1359,7 | *100,0* | -1329,1 | *-49,4* |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 2669,3 | 2386,8 | 3711,9 | 3711,9 | *100,0* | 1042,6 | *39,1* |
| Образование | 34,9 | 40,0 | 0,0 | 0,0 | *-* | -34,9 | *-100,0* |
| Культура, кинематография | 1784,7 | 2159,7 | 2413,0 | 2413,0 | *100,0* | 628,3 | *35,2* |
| Социальная политика | 123,5 | 127,0 | 120,8 | 120,8 | *100,0* | -2,8 | *-2,3* |
| Физкультура и спорт | 127,0 | 60,0 | 74,4 | 74,4 | *100,0* | -52,6 | *-41,4* |
| **Итого расходов** | **11212,80** | **8702,90** | **10653,90** | **10653,90** | ***100,0*** | **-559,00** | ***-4,99*** |

Анализ исполнения расходной части бюджета в разрезе разделов по итогам 2017 года проведен на основании данных таблицы №7, где видно, что расходы в 2017 году исполнены по всем направлениям на 100 %.

По сравнению с 2016г в отчетном году увеличились расходы по разделу «Культура», рост по которому в абсолютном выражении составил 628,3 тыс. руб. и «ЖКХ» (1042,6 тыс. руб)

Кроме того, расходы по разделу «ЖКХ» имеют наибольший удельный вес в общей сумме расходов сельского поселения за 2017 год- 34,8 %, далее идут расходы на «Общегосударственные расходы» (26,8 %) и «Культура»(22,6 %).

Фактическая численность выборных должностных лиц местного самоуправления, работающих на постоянной основе, муниципальных служащих Майдаковского сельского поселения в 2017 году составила 4 человека. Расходы бюджета Майдаковского сельского поселения на их содержание исполнены в сумме 2782,5 тыс. руб.

**7. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ.**

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия контрольно-счетным органом Майдаковского сельского поселения сделаны следующие **ВЫВОДЫ:**

1. Документы по исполнению бюджета Майдаковского сельского поселения предоставлены администрацией Майдаковского сельского поселения в контрольно-счетный орган Палехского муниципального района с соблюдением срока, установленного пунктом 3 статьи 264.4 БК РФ.

2. Предоставленные документы по исполнению бюджета Палехского по своему составу соответствуют требованиям пункта 3 статьи 264.1 БК РФ, пункта 11.2 Инструкции.

3. При исполнении бюджета Майдаковского сельского поселения применялась классификация доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета Майдаковского сельского поселения, утвержденная приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 г. № 65н «Об утверждении Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», что соответствует требованиям статей 20, 21 и 23 БК РФ.

4.Отчет об исполнении бюджета Майдаковского сельского поселения содержит все показатели бюджета Майдаковского сельского поселения, установленные статьей 264.6 БК РФ.

5.Бюджет Майдаковского сельского поселения за 2017 год исполнен по доходам в сумме 10555,5 тыс. рублей и по расходам в сумме 10653,9 тыс. рублей, с превышением расходов над доходами (дифицит) в сумме 98,4 тыс. рублей.

6.Доходы бюджета Майдаковского сельского поселения исполнены на 100 %.

Структура доходов бюджета Майдаковского сельского поселения не изменилась : доля доходов по группе доходов «Налоговые и неналоговые доходы» составила 18,7%, по группе доходов «Безвозмездные поступления» – 81,3%.

7.Расходы бюджета Палехского муниципального исполнены на 100%.

Структура расходов бюджета Майдаковского сельского поселения тоже не изменилась: наибольший удельный вес составляют разделы расходов: «Культура, кинематография» - 22,6%, «Общегосударственные расходы»-26,8 % и «ЖКХ» - 34,8% .

8.Муниципальные гарантии Майдаковским сельским поселением в 2017 году не предоставлялись и не исполнялись.

9. Муниципальные заимствования Майдаковским сельским поселением в 2017 году не предоставлялись и не погашались.

10. Муниципальный долг Майдаковского сельского поселения по состоянию на 01.01.2018 года отсутствовал.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия контрольно-счетный орган Палехского муниципального района **ПРЕДЛАГАЕТ:**

- направить отчет об исполнении бюджета Майдаковского сельского поселения в предложенной редакции для утверждения в Совет Майдаковского сельского поселения.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия контрольно-счетный орган Палехского муниципального района считает возможным рекомендовать депутатам Совета Майдаковского сельского поселения утвердить отчет об исполнении бюджета Майдаковского сельского поселения в предложенной редакции.

Председатель Контрольно-счетного органа

Палехского муниципального района: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Н.Н.Берёзкина

Инспектор КСО

Палехского муниципального района : \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Т.В. Скалозуб