**Согласовано**

**Комиссией при администрации**

**Палехского муниципального района**

**по бюджетным проектировкам**

**на очередной финансовый год и плановый период**

**\_\_\_\_.08.2020**

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ**

**ПАЛЕХСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**НА 2021 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД**

**2022 И 2023 ГОДОВ**

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ**

**ПОЛИТИКИ ПАЛЕХСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА НА 2021 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДОВ**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Палехского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее – бюджетная и налоговая политика района) разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Совета Палехского муниципального района от 01.11.2007 года «О бюджетном процессе Палехского муниципального района», и определяют основные цели, задачи и направления бюджетной и налоговой политики Палехского муниципального района в среднесрочном периоде в области доходов и расходов бюджета Палехского муниципального района, управления муниципальным долгом, а также являются основой для составления проекта бюджета Палехского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики Палехского муниципального района является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета Палехского муниципального района (далее - бюджет района) на 2021-2023 годы, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета района, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Приоритеты основных направлений бюджетной и налоговой политики Палехского муниципального района в среднесрочном периоде сохраняют преемственность задач, определенных стратегическими целями развития района с учетом приоритетов, сформулированных Президентом Российской Федерации в указах и национальных проектах.

Основными задачами бюджетной и налоговой политики Палехского муниципального района является обеспечение социальной и экономической стабильности в районе, долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального района, повышение эффективности осуществляемых бюджетных расходов, улучшение качества жизни населения Палехского муниципального района, за счет создания условий для обеспечения граждан доступными и качественными муниципальными услугами, создания комфортной городской среды, реализации национальных проектов, с учетом принятия мер по минимизации рисков неблагоприятного влияния на развитие экономики.

Бюджет района должен формироваться в соответствии с утвержденными бюджетными принципами и правилами. Главная задача, которая стоит перед органами местного самоуправления – обеспечить исполнение принятых расходных обязательств наиболее эффективным способом, четкая увязка бюджетных расходов и повышение их влияния на достижение установленных целей государственной политики, обеспечение стабильности районного, городского и сельских поселений формирующих условия для устойчивого экономического роста муниципального района.

Основные направления налоговой политики на ближайший период в условиях сложившейся ситуации в экономике будут направлены на:

- принятие мер по обеспечению поступлений в полном объеме запланированных налоговых и неналоговых доходов;

- учет изменений в федеральном и областном налоговом законодательстве, связанных с отменой единого налога на вмененный доход и переходом плательщиков на патентную систему, упрощенную систему налогообложения и уплату налога на профессиональный доход;

- учет изменений федерального налогового законодательства по ставкам налогов, предоставлению отсрочек по их уплате, принятых в 2020 году для поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения коронавирусной инфекции;

- учет изменения кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества;

- организацию межведомственного взаимодействия органов местного самоуправления с налоговыми, правоохранительными, надзорными органами, и органами по исполнению судебных актов в целях легализации налогооблагаемой базы;

- взыскание задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджет, легализацию доходов бизнеса;

- создание условий для привлечения инвестиций в экономику района в целях ее устойчивого развития и повышения конкурентоспособности, включая развитие как территории опережающего социально-экономического развития.

Кроме того, в целях обеспечения полноты собираемости налогов необходимо проводить анализ структуры субъектов малого и среднего предпринимательства.

Бюджетная политика района должна быть скорректирована с учетом текущей экономической ситуации в стране и направлена на:

- осуществление бюджетных расходов, исходя из приоритетных направлений с учетом возможностей доходной части бюджета Палехского муниципального района;

- оптимизацию расходных обязательств, в том числе на базе централизации функций и работ;

- недопущение образования просроченной кредиторской задолженности, проведение ответственной бюджетной политики, направленной на снижение рисков ее возникновения;

- проведение социально-экономических преобразований, направленных на повышение эффективности деятельности всех участников бюджетных отношений;

- безусловное выполнение указов Президента Российской Федерации, национальных проектов;

- принятие участия в государственных проектах и грантовых конкурсах (проектах) в целях получения дополнительных средств.

В целях обеспечения бюджетной устойчивости и реализации поставленных задач необходимо обеспечить корректировку бюджетного прогноза Палехского муниципального района на долгосрочный период до 2025 года. Данный документ, как и прежде, должен быть нацелен на обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета.

Главные администраторы доходов бюджета должны не только правильно и точно прогнозировать доходы по закрепленным источникам, но и принимать меры в течение финансового года и планового периода для изыскания возможности увеличения поступлений, включая создание условий для увеличения числа субъектов и (или) объектов налоговых и неналоговых платежей, а также используя механизмы взыскания задолженности по платежам, в том числе в рамках межведомственного взаимодействия.

Система установления и контроля показателей экономической эффективности деятельности муниципальных унитарных предприятий должна быть направлена на их безубыточный результат.

Одной из основных задач является повышение эффективности, прозрачности и обоснованности показателей муниципальных программ Палехского муниципального района, реализуемых проектов. Муниципальные программы муниципального района по-прежнему остаются ключевым механизмом программно-целевого планирования с помощью которого формируется целостная система стратегического и бюджетного планирования. Все программно-целевые методы управления Палехского муниципального района должны отвечать приоритетам его социально-экономического развития, а также реализовываться с учетом оценки бюджетной эффективности расходов бюджета района, позволяющей соизмерять затраты и результаты выполнения программных мероприятий, оценивать степень достижения поставленных целей и задач.

Прогнозные объемы бюджетных ассигнований на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов подлежат рассмотрению на заседании комиссии по бюджетным проектировкам**. и докладов «О результатах и основных направлениях деятельности» участников процесса планирования в соответствии с целями и задачами, с отражением действующих и принимаемых расходных обязательств, с возможностью их корректировки по приоритетам.** Как и прежде, принятие новых расходных обязательств должно осуществляться на основе детальной оценки их эффективности с обеспечением рассмотрения принимаемых обязательств в соответствии с Порядком конкурсного распределения принимаемых расходных обязательств Палехского муниципального района при формировании проекта бюджета района согласно эффективности планируемых мероприятий, утвержденным постановлением администрации Палехского муниципального района.

**В целях повышения эффективности расходов важен пересмотр первостепенности расходных обязательств и уточнение приоритетов внутри сфер, а также предстоит продолжить работу по установлению прямой взаимосвязи бюджетного финансирования с показателями выполнения муниципальными учреждениями муниципальных заданий и соблюдения ими требований к качеству муниципальных услуг, поэтому при формировании проектов муниципальных заданий на плановый период необходимо учесть сведения об их исполнении за предыдущие годы, а также результаты выполнения муниципальных заданий за истекший период текущего финансового года.**

Муниципальные учреждения должны быть нацелены на создание условий и стимулов для повышения своей открытости, сокращения внутренних издержек, в том числе за счет снижения налогообложения, проведения анализа численности персонала с проработкой возможности передачи функций на аутсорсинг и реализации мер, направленных на энергосбережение и энергетическую эффективность.

Важно обратить внимание на повышение эффективности использования земельно-имущественного комплекса, как переданного в хозяйственное ведение муниципальным унитарным предприятиям и в оперативное управление муниципальным учреждениям, так и имеющегося, и формируемого для сдачи в аренду и продажи. Следует определять эффективность использования муниципального имущества, находящегося в пользовании муниципальных учреждений, в целях осуществления проработки вариантов применения иных более бюджетных методов использования имущества, направленных на снижение затрат по его содержанию и рациональное использование занимаемого муниципального имущества. Также в целях более экономичного обслуживания имущества муниципальным учреждениям, учитывая специфику деятельности, следует уделять внимание материально-технической базе путем применения эффективных моделей управления.

Необходимо продолжить работу по повышению эффективности и качества оказания (выполнения) муниципальными учреждениями муниципального района муниципальных услуг (работ) путем:

пересмотра функционирования муниципальных учреждений в новых экономических условиях;

проведения анализа оказываемых услуг (выполняемых работ) с учетом их востребованности и внедрения новых форм их оказания (выполнения);

проведения оценки обоснованности затрат по оказываемым услугам (выполняемым работам);

повышения обоснованности планирования и распределения средств бюджета района на оказание (выполнение) муниципальных услуг (работ);

повышения рациональности и экономности использования бюджетных средств муниципальными учреждениями района, в том числе за счет развития приносящей доход деятельности;

проведения оценки соответствия качества фактически оказанных муниципальных услуг утвержденным требованиям к качеству, с изучением мнения населения о качестве оказываемых муниципальных услуг.

Следует продолжить работу по повышению эффективности использования, закрепленных за муниципальными учреждениями недвижимого имущества, проведению анализа численности работников в муниципальных учреждениях, а также по оценке эффективности деятельности муниципальных бюджетных и казенных учреждений, включая их руководителей, в части выполнения муниципального задания с учетом введения взаимоувязанной системы показателей к стимулирующим выплатам.

Требуется обеспечить взаимосвязь по составлению проекта бюджета района и исполнения бюджета с инструментами закупок для муниципальных нужд, прозрачность и эффективность размещения закупок в соответствии с действующим законодательством.

Главным распорядителям бюджетных средств необходимо принять все меры для безусловного исполнения обозначенных приоритетов в указах Президента Российской Федерации с учетом изменения законодательства о минимальном размере оплаты труда, национальных проектах с реализацией всех установленных результатов и показателей.

Главным распорядителям бюджетных средств необходимо продолжить работу по развитию межбюджетных отношений на региональном и федеральном уровнях. Отражение интересов муниципального района при взаимоотношении с органами государственной власти должно быть по-прежнему направлено на привлечение в Палехский муниципальный район средств, предоставляемых из вышестоящих бюджетов. Это позволит району развиваться, строить социально-значимые объекты, создавать комфортную городскую среду.

Главным распорядителям бюджетных средств следует обеспечить своевременную защиту в соответствующих отраслевых департаментах (комитетах) области заявок и предложений по участию района в государственных программах, конкурсах и проектах, направленных на получение дополнительных средств, и полного финансового обеспечения переданных району отдельных государственных полномочий. В целях получения дополнительных средств необходимо усилить работу по участию муниципальных учреждений района в грантовых конкурсах и других мероприятиях по поиску внебюджетных источников.

Бюджетная политика должна быть направлена на создание благоприятных, комфортных условий для жизни в районе, в том числе необходимо обратить особое внимание на благоустройство и на обеспечение сохранности существующей улично-дорожной сети, качественное выполнение работ по содержанию и ремонту дорог.

Как и в предыдущие годы, в сфере планирования бюджетных инвестиций, приоритетными направлениями расходов будут:

финансирование строительства объектов с высокой степенью готовности, ориентированных на стратегические цели развития муниципального района;

исполнение ранее принятых обязательств по муниципальным контрактам на строительство, реконструкцию объектов.

Бюджетная политика в области управления муниципальным долгом района в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов будет направлена на обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета района как базового принципа ответственной бюджетной политики и осуществление заимствований на оптимально возможный период и в объемах максимально соответствующих потребностям бюджета района, необходимым для решения поставленных социально-экономических задач, в условиях безусловного исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

Кроме того, для покрытия временных кассовых разрывов необходимо продолжать практику управления остатками средств на едином счете бюджета района, включая привлечение и возврат средств муниципальных учреждений района, что позволит реже прибегать в течение финансового года к заемным источникам и экономить бюджетные средства на их обслуживание.

Выполнять задачи по продолжению реализации политики открытости и электронного документооборота муниципального района необходимо путем:

размещения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет информации о планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств с дальнейшим развитием мероприятий, направленных на открытость и прозрачность бюджета муниципального района, бюджетного процесса для граждан;

обеспечения наглядности и доступности для граждан информации о муниципальных финансах, продолжения проведения мероприятий (семинаров, лекций), направленных на повышение финансовой грамотности населения и содействию формирования у граждан ответственного отношения к личным финансам;

размещения на едином портале бюджетной системы Российской Федерации финансовой и иной информации о бюджете и бюджетном процессе и иных сведениях, определяемых Министерством финансов Российской Федерации;

проведения мероприятий по обеспечению ведения бюджетного (бухгалтерского) учета и отчетности с применением информационной системы единой централизованной информационной системы бюджетного (бухгалтерского) учета и отчетности Ивановской области;

повышения эффективности и прозрачности деятельности органов местного самоуправления;

проведения мероприятий по реализации механизмов противодействия коррупции.