****

**Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**Палехского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Палехского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов подготовлены в соответствии со статьями 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс), решением Совета «О бюджетном процессе Палехского муниципального района», с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2017-2018 годах. При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики Палехского муниципального района были учтены положения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 годов».

Целью основных направлений бюджетной политики на 2019-2021 годы (далее бюджетная политика) является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета Палехского муниципального района (далее –бюджет района) на 2019-2021 годы, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета района, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Бюджетная политика на 2019-2021 годы направлена на создание условий для устойчивого социально-экономического развития Палехского муниципального района в целях обеспечения реализации приоритетных для района задач.

Основными задачами бюджетной политики на 2019-2021 годы является исполнение принятых расходных обязательств наиболее эффективным способом, четкая увязка бюджетных расходов и повышение их влияния на достижение установленных целей государственной политики, обеспечение стабильности районного, городского и сельских поселений формирующих условия для устойчивого экономического роста муниципального района.

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы распоряжением администрации Палехского муниципального района от 26.03.2014 № 79-р утвержден План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Палехского муниципального района на 2014-2019 годы, предусматривающий:

- проведение оценки эффективности налоговых льгот;

- усиление контроля за своевременным и полным внесением арендной платы за земельные участки и муниципальное имущество;

- принятие мер по повышению собираемости и эффективности администрирования налоговых и других обязательных платежей, снижению задолженности в бюджетную систему;

- контроль за соблюдением оплаты труда работников муниципальных учреждений и органов местного самоуправления;

- запрет на установление расходных обязательств Палехского муниципального района, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерацией, федеральными и региональными законами к полномочиям органов местного самоуправления.

Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2017 году и первой половине 2018 года

Исполнение доходной части бюджета района в 2017 году на 100,4% от плановых назначений позволило администрации Палехского муниципального осуществлять финансирование расходов в рамках реализации мероприятий муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности органов местного самоуправления в объемах, подтвержденных заявками главных распорядителей.

В консолидированный бюджет Палехского муниципального района поступило доходов в сумме 242,2 млн. руб., в том числе поступления налоговых и неналоговых доходов составило 74,1 млн. руб. из уточненного плана 72,5 млн. руб. или 102,2%.

В приоритетном порядке обеспечено финансирование из бюджета района расходов на образование 99,6%, культуру 100 %, социальную политику 100 %, национальную экономику 96,6 % и жилищно-коммунальное хозяйство 97,9 %.

В 2017 году решение задач социально-экономического развития Палехского муниципального района осуществлялось в условиях обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы района. Отсутствие возможностей для наращивания объема расходов привело к необходимости выявления внутренних резервов и перераспределения их в пользу приоритетных направлений и проектов.

С целью решения прозрачности и открытости бюджетного процесса, обеспечения вовлечения граждан в бюджетный процесс актуальная информация о бюджете и его исполнении в доступной для понимания форме размещается в информационном бюллетене органов местного самоуправления Палехского муниципального района и на официальном сайте Палехского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Бюджет для граждан».

По итогам работы за 2014-2017 годы, согласно оценке проведенной Департаментом финансов Ивановской области, муниципальному району присвоена 1 степень качества, свидетельствующая о надлежащем уровне управления бюджетным процессом.

По результатам рейтинга муниципальных образований Ивановской области по уровню открытости бюджетных данных по 4 этапам 2017 года по данным Департамента финансов муниципальный район по количеству полученных баллов находится в числе первого десятка из 143 муниципальных образований.

Основные направления бюджетной политики на 2019-2021 годы

В условиях ограниченности собственных доходов бюджета района на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений социально-экономической политики района, достижение измеримых общественно значимых результатов, с учетом обеспечения достижения целей национальных проектов в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

При формировании бюджета Палехского муниципального района и бюджетов поселений необходимо обеспечить безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и эффективности исполнения, осуществления взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств и сокращения неэффективных бюджетных расходов.

В трехлетней перспективе 2019-2021 годов приоритеты бюджетной политики будут направлены на совершенствование инструментов программно-целевого планирования и управления с учетом социально-экономического развития района и реальных финансовых возможностей бюджета Палехского муниципального района, развития механизма проектного управления, дальнейшего совершенствования системы оценки эффективности реализации муниципальных программ.

Повышение открытости и доступности бюджета и бюджетного процесса необходимо реализовать посредством размещения в телекоммуникационной сети Интернет информации о муниципальных финансах для понимания гражданами реализуемой в Палехском муниципальном районе бюджетной и налоговой политики.

Продолжится работа над поэтапным снижением просроченной кредиторской задолженности.

Будут приниматься меры по недопущению планирования объема муниципального долга и расходов на его обслуживание.

Это основные цели и задачи, которые необходимо реализовать текущем периоде, и которые поставлены в качестве приоритетов.

Основные направления налоговой политики на 2019-2021 годы

Основные направления налоговой политики на 2019год и на плановый период 2020 и 2021 годов определяют действия администрации Палехского муниципального района в части формирования доходов и являются основой для формирования бюджета муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Администрацией района будет продолжена работа по сохранению, укреплению и развитию налогового потенциала путем совершенствования механизмов взаимодействия органов местного самоуправления Палехского муниципального района и территориальных органов государственной власти в части качественного администрирования доходных источников бюджета Палехского муниципального района и повышения уровня их собираемости, легализации налоговой базы, включая легализацию «теневой» заработной платы.

Целями налоговой политики являются обеспечение стабильности поступления доходов в бюджет, сохранение бюджетной устойчивости и обеспечение бюджетной сбалансированности, поддержка предпринимательской и инвестиционной активности на территории муниципального района.

Налоговая политика муниципального района в трехлетней перспективе должна быть направлена на мобилизацию всех резервов повышения налоговых поступлений.

1). Принятие мер, направленных на повышение дисциплины работодателей – налоговых агентов в отношении налога на доходы физических лиц. Это связано с фактами удержания и несвоевременного перечисления, а то и совсем не перечисления в бюджет муниципального района сумм налога налоговыми агентами. Кроме того бюджет муниципального района несет значительные потери по причине выплаты «теневых» зарплат.

Администрацией района совместно с налоговыми органами и пенсионным фондом проводится индивидуальная работа с приглашением работодателей, которые выплачивают заработную плату ниже прожиточного минимума.

Проводится активная работа по выявлению неформальной занятости на предприятиях и организациях осуществляющую свою деятельность на территории района.

С целью увеличения скрытых резервов поступления налога на доходы физических лиц открыта «горячая линия» для выявления недобросовестных работодателей, применяемых «конвертные выплаты» заработной платы своим работникам.

2). Реализация мер, направленных на вовлечение граждан в предпринимательскую деятельность, сокращение неформальной занятости.

3). Повышение уровня собираемости налогов посредством реализации мероприятий, направленных на сокращение задолженности по налогам и сборам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Со стороны органов местного самоуправления Палехского муниципального района должна быть обеспечена реализация мероприятий, направленных на наращивание собственной налоговой базы.

4). Ежегодное проведение оценки эффективности использования налоговых льгот, установленных представительными органами. В случае выявления по результатам указанной оценки неэффективных налоговых льгот должна осуществляться подготовка предложений по их отмене.

5). Совершенствование управления муниципальной собственностью путем повышения эффективности управления муниципальным имуществом и земельными участками. Обеспечения сохранности муниципального имущества, а также проведения инвентаризации муниципального имущества с целью внесения предложений по дальнейшему использованию имущества.

6). Улучшение методов налогового администрирования, за счет повышения ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет муниципального района.

7). Продолжение работы межведомственной комиссии по обеспечению поступлений доходов в бюджет муниципального района.

8). Выявление резервов по увеличению доходов бюджета муниципального района и реализация комплекса мер по обеспечению положительной динамики поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального района и активизации претензионной работы.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Палехского муниципального района на долгосрочную перспективу сохраняют преемственность реализуемых мер, направленных на повышение эффективности использования доходного потенциала для обеспечения заданных темпов экономического роста, обеспечение эффективности управления бюджетными расходами с применением методов проектного управления, безусловное использование принятых социальных обязательств, финансовое обеспечение реализации приоритетных для района задач, поддержку предпринимательской и инвестиционной активности.